

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

**Центральное межрегиональное территориальное управление
по надзору за ядерной и радиационной безопасностью**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. руководителя управления

_____ **А.И. Назаров**

“ _____ ” _____ **2015 г.**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
о состоянии регулирующей деятельности и безопасности на объектах,
поднадзорных Центральному межрегиональному территориальному
управлению по надзору за ядерной и радиационной безопасностью
Ростехнадзора за 2014 год

**Москва
2015**

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	4
1. Общие итоги деятельности управления за отчетный период	6
2. Характеристика состояния безопасности на объектах использования атомной энергии	8
2.1. Атомные станции	8
2.2. Исследовательские ядерные реакторы	18
2.3. Промышленные реакторы и иные объекты топливного цикла	25
2.4. Радиационно-опасные объекты	35
2.5. Организации (предприятия), выполняющие работы по проектированию объектов использования атомной энергии, конструированию и изготовлению оборудования для них, экспертиза документов	47
2.6. Система государственного учета и контроля ядерных материалов	51
2.7. Общие показатели инспекционной деятельности	54
3. Лицензионная деятельность	64
4. Работа с кадрами	68
5. Финансовое обеспечение деятельности	71
6. Информационное обеспечение деятельности и технические средства	73
Заключение	76

Приложения:

Приложение 1.	
- Перечень поднадзорных ЦМТУ по надзору за ЯРБ организаций и объектов атомных станций и исследовательских ядерных установок	
- Перечень поднадзорных ЦМТУ по надзору за ЯРБ организаций и объектов топливного цикла	
- Перечень поднадзорных ЦМТУ по надзору за ЯРБ организаций и объектов радиационной безопасности	79
Приложение 2. Сведения о работе по регулированию ядерной и радиационной безопасности на Билибинской атомной станции (форма АС)	205
Приложение 3. Сведения о регулировании деятельности, связанной с конструированием и изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии и экспертизой проектной, конструкторской и технологической документации (форма ИО)	213
Приложение 4. Сведения о регулировании ядерной и радиационной безопасности объектов ядерного топливного цикла (форма ТЦ)	215
Приложение 5. Сведения о количественных показателях надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов, за физической защитой ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, ядерных материалов (форма ЯМ)	225
Приложение 6. Сведения о количественных показателях надзора за учетом и контролем, физической защитой радиоактивных веществ, радиационных источников и радиоактивных отходов (форма РВ)	227
Приложение 7. Сведения о регулировании ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок (форма ИЯУ)	229
Приложение 8. Сведения о регулировании радиационной безопасности на радиационно-опасных объектах (форма РБ)	235
Приложение 9. Сведения о государственном регулировании технической безопасности оборудования объектов использования атомной энергии, работающего под давлением, и грузоподъемных кранов (форма ТБ)	

ВВЕДЕНИЕ

Отчет Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью в дальнейшем «управление», Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) за 2014 год подготовлен в соответствии с требованиями руководящего документа Ростехнадзора (РД-03-17-2006).

В настоящем отчете отражена деятельность управления, которая проводилась в соответствии с планом проведения плановых проверок поднадзорных организаций, согласованным с Генеральной прокуратурой и утвержденным руководителем управления, а также годовым планом работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, годовым, квартальными планами работы управления на 2014 год. При этом основная деятельность управления, в пределах своей компетенции, была направлена на реализацию возложенных, на него функций по государственному контролю (надзору) объектов использования атомной энергии.

В соответствии с положением о Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью поднадзорными управлением являются организации (предприятия) и объекты, расположенные на территориях 19 субъектов Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа:

Белгородской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской (кроме Курской АЭС), Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской (кроме Смоленской АЭС), Тамбовской, Тверской (кроме Калининской АЭС), Тульской, Ярославской областей и г. Москвы, и 2-х субъектов РФ: Приволжский федеральный округ и Дальневосточный федеральный округ, где расположены соответственно Закрытое административно-территориального образования (ЗАТО) г. Сарова Нижегородской области и Билибинская АЭС, Чукотский автономный округ.

Приказом Ростехнадзора от 22.04.2014г. №166 внесено изменение в Положение о ЦМТУ: после слов «Костромской области», дополнено словами «Республики Крым и г. Севастополя». В этой связи в составе ЦМТУ был образован Крымский отдел по надзору за ядерной и радиационной безопасностью численностью 10 человек.

Приказом и.о. руководителя Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 07.04.2014 г. № 77/ЛС исполняющим обязанности начальника Крымского отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью назначен начальник отдела инспекций радиационной безопасности в Ивановской, Костромской и Ярославской областях Донцов Д.Г.

Основная работа управления была направлена на:

- организацию и осуществление контроля и надзора за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия лицензий на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- контроль и надзор за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах, расположенных на территориях вышеперечисленных субъектов РФ, при производстве и использовании атомной энергии, ядерных материалов и радиоактивных веществ, при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов;

- организацию лицензионной деятельности в области использования атомной энергии в пределах компетенции управления;
- организацию выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам (персоналу) объектов использования атомной энергии поднадзорных управлению.

1. ОБЩИЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

В период с 09.04.2014 г. по 12.04.2014 г. в рамках выполнения поручения руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора № 143/пр от 07.04.2014 г.) проведены встречи администрацией Севастопольского национального университета ядерной энергии и промышленности (СНУЯЭиП) и с работниками Крымской государственной инспекции по ядерной и радиационной безопасности (г. Симферополь).

Работники отдела были кратко информированы о нормативно правовой базе регулирования радиационной безопасности в Российской Федерации, структуре и полномочиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Центрального межрегионального территориального управления по ядерной и радиационной безопасности в части регулирования радиационной безопасности, о процедуре приема граждан на государственную гражданскую службу Российской Федерации.

Были переданы информационная база в области использования атомной энергии RIS-09_04_2013, перечень и бланки документов, необходимых для представления в отдел кадров, спец. работы и правового обеспечения Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при приеме на государственную гражданскую службу.

В период с 19.05.2014 г. по 30.05.2014 г. совместно с представителями Крымской государственной инспекции по ядерной и радиационной безопасности организованы и проведены посещения наиболее потенциально опасных объектов, расположенных в г. Севастополь и г. Симферополь:

- Коммунальное заведение «Севастопольский городской онкологический диспансер имени А.А. Задорожного».
- Крымское республиканское учреждение «Онкологический клинический диспансер» имени В.М. Ефетова.
- Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского.
- Специализированный отряд Главного управления МЧС России по Республике Крым.

Были проведены встречи с руководством вышеуказанных учреждений и должностными лицами, ответственными за обеспечение радиационной безопасности, учет и физическую защиту радиационных источников.

Разработаны проект «Положения о Крымском отделе по надзору за ядерной и радиационной безопасностью», проекты должностных регламентов работников Крымского отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Разработана «Программа первоначальной подготовки работников Крымского отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью».

В отчетном периоде проводилась работа надзорно-лицензионной деятельности Крымской государственной инспекции по ядерной и радиационной безопасности с учетом действующих руководящих документов Ростехнадзора.

В соответствии с планом работы управления в период с 22 апреля по 25 апреля 2014 г. проведена проверка деятельности отдела инспекций РБ во Владимирской и Тверской областях комиссией, назначенной приказом и. о. руководителя ЦМТУ от 03.04.2014 г. № 18.

По результатам работы комиссии составлен акт проверки деятельности отдела инспекций РБ во Владимирской и Тверской областях.

В отчетном периоде в соответствии с приказом управления (от 14.05.2014 №26) в июне с. г. в г. Костроме проведён сбор руководящего состава подразделений управления по теме: «Проблемы в надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по направлению РБ на радиационных объектах и пути их решения», кроме того, были рассмотрены и обсуждены вопросы:

- итоги надзорной деятельности управления в 2013 году;

- практика применения Кодекса об административных правонарушениях;
- организация и осуществление режима постоянного надзора.

Отдельные поступившие в ходе выступлений предложения рекомендованы к применению в практике работы отделов. Итоги сборов оценены руководством управления положительно.

При реализации полномочий по регулированию деятельности в ОИАЭ отделы управления взаимодействовали с органами исполнительной власти и местного самоуправления, оказывая им необходимую методическую и информационную помощь, принимали участие в заседаниях координационных комиссий по экологии, природопользованию и РБ населения поднадзорных территорий и в совместных инспекциях с территориальными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

По указанию Ростехнадзора отделы управления принимали участие в подготовке замечаний и предложений, сформировавшихся в процессе надзорной деятельности, для включения их в новые НД, разрабатываемые в рамках Плана разработки руководящих документов Ростехнадзора на 2014 г.

В их числе: редакции проектов федеральных норм и правил «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации ОИАЭ. Общие положения» (НП-091-14), «Правила расследования и учёта нарушений при обращении с РИ и РВ, применяемыми в народном хозяйстве», проект внесения изменений в «Общие положения обеспечения безопасности РИ» (НП-038-11) и др.

В отчетном периоде управлением было обеспечено выполнение задач, возложенных на отделы ЦМТУ, по организации и осуществлению государственного регулирования и обеспечению ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных ЦМТУ объектах.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

2.1. АТОМНЫЕ СТАНЦИИ

Количество организаций, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде

Под надзором отдела инспекций находятся следующие предприятия:

Билибинская АЭС с четырьмя энергоблоками типа ЭГП-6 электрической мощностью 12 Мвт каждый, ООО «Синтез», ООО «Магаданский экспертный центр», ООО НПК «Техническая экспертиза и сертификация» - две лицензии, ООО «Гидрострой» - две лицензии, ОАО «Концерн Росэнергоатом» (обращение с ЯМ при их транспортировании), ОАО «Концерн Росэнергоатом» (изготовление оборудования для атомных станций), (ЗАО «НЭПТ») две лицензии, ОАО «Стройэкспертсервис», ОАО «Научно-производственный комплекс «Дедал», ЗАО «Компания безопасность» две лицензии, (ЗАО «ЦеСИС НИКИРЭТ») четыре лицензии, ЗАО «Росдиагностика» три лицензии, ООО «Ресурс», ООО НПФ «Сосны» две лицензии, ООО «Пролог», ЗАО «Диаконт» - две лицензии, ЗАО «ИНТРА», ООО ИЦД НИКИЭТ, ЗАО КТПИ «Газпроект», «Центр» Сервис» две лицензии, ООО, а/с «Сияние», ОАО «Атомэнергоремонт», ООО «Сибстройкомплект».

Из перечисленных предприятий в отчетном периоде на Билибинской АЭС проводили работы ООО НПК «Техническая экспертиза и сертификация», ООО «Гидрострой», ЗАО «Компания безопасность», ОАО «Атомэнергоремонт», ООО «Центр Сервис», ООО «Пролог», ООО «Сибстройкомплект».

В отчетном периоде под надзор организации не принимались.

Общее количество объектов, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде.

Под надзором находилась Билибинская атомная электростанция, имеющая 4 энергоблока АЭС с реакторами ЭГП-6. В отделе инспекций на Билибинской АЭС зарегистрировано 134 единицы оборудования, трубопроводов, сосудов и грузоподъемных механизмов.

В отчетном периоде объекты под надзор не принимались.

Количество нарушений, зарегистрированных в отчетном периоде. Классифицирование нарушений по непосредственным и коренным причинам их возникновения. Данные сравнительного анализа количества и причин нарушений, имевших место в отчетном периоде текущего года и в аналогичном периоде прошедшего года. Вывод о тенденции (уменьшении или увеличении) количества нарушений в отчетном периоде текущего года по отношению к аналогичному периоду прошедшего года.

В отчетном периоде нарушения в работе энергоблоков №1-4 Билибинской АЭС - отсутствуют.

Описание наиболее значимых нарушений, в т. ч. имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов (с указанием по каждому из этих нарушений обстоятельств, последствий и причин возникновения, а также принятых мер по предотвращению подобных нарушений).

Значимых нарушений и нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов, в отчетном периоде не произошло.

Анализ эффективности разработки и реализации мероприятий по результатам расследования нарушений.

При наличии нарушения расследуются комиссиями Билибинской АЭС, состав комиссий согласован ОАО «Концерн Росэнергоатом», замечания отдела инспекций по результатам расследования отражаются в заключениях, которые направляются руководству АЭС, ЦМТУ и в Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок.

Анализ нарушений, эффективность корректирующих мер, контроль над выполнением компенсирующих мероприятий по отчетам о нарушениях позволяет уменьшить повторяемость аналогичных нарушений. В отчетном периоде не проводилась целевая инспекция выполнения корректирующих мер по отчетам о нарушениях за 2013 год.

Организация и проведение ремонтных работ (включая вопросы технического перевооружения и реконструкции).

Ремонт энергоблоков Билибинской АЭС проводится персоналом цеха централизованного ремонта, электроцеха и цеха тепловой автоматики и измерений. Для ремонта блоков привлекался персонал УралАЭР филиал ОАО «Атомэнергоремонт». Для диагностики и устранения выявленных дефектов привлекались предприятия ООО «Пролог». Все указанные предприятия имеют соответствующие лицензии. Модернизация энергоблоков АЭС проводится по ежегодным «Планам мероприятий по модернизации энергоблоков 1÷4 и общестанционного оборудования Билибинской АЭС». По окончании планово-предупредительных ремонтов энергоблоков отделом проводятся целевые инспекции выполнения запланированных объемов работ и обеспечения их качества с выдачей руководству АЭС акта целевой инспекции о возможности пуска энергоблоков. Кроме того, проводятся целевые инспекции перед проведением специальных видов работ с применением сварки.

Проблемы надзора за строящимися АС.

Проблем надзора за строящимися АС не имеется.

Вывод объектов из эксплуатации (по блокам АС, остановленным для вывода из эксплуатации, указывается состояние блока, дается характеристика работ по поддержанию эксплуатационного режима, техническому обслуживанию и демонтажу оборудования, приводятся сведения о дозовых нагрузках на персонал).

На АЭС «Концерном Росэнергоатом» для рассмотрения и согласования направлены программы по подготовке к выводу энергоблоков 1÷4 из эксплуатации. В рамках вывода энергоблоков из эксплуатации закончено строительство и введен в эксплуатацию БВ-4, блочно-модульная котельная, II пусковой комплекс (выполнение 95%), закончено строительство подстанции 110/35/6кВ, наладка и подвод электроснабжения (выполнение 100%).

Анализ обращения со свежим и отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и источниками ионизирующих излучений (в том числе с учетом ИЯУ, остановленных для вывода из эксплуатации). Выявленные недостатки и принятые меры по их устранению.

Порядок обращения с РАО изложен в «Инструкции по радиационной безопасности при эксплуатации БиАЭС» БиАЭС 1.2.1.02.008.11.58-2013. С начала эксплуатации Билибин-

ской АЭС заполнение хранилищ твердых радиоактивных отходов составило 4053,7 (проектная вместимость 6330м³). Поступление отходов в отчетном периоде составило 51,5 м³.

Выполнение эксплуатирующими организациями установленных требований: по обеспечению радиационной безопасности и осуществлению радиационного контроля (с анализом радиационного воздействия на работников ИЯУ и командированных лиц, включающим данные о коллективных и средних индивидуальных дозах облучения указанного контингента, а также данные о санкционированном превышении контрольного уровня облучения);

На Билибинской АЭС в качестве хранилищ ЖРО используются проектные хранилища,

представляющие собой две подземные железобетонные емкости, облицованные по внутренней поверхности нержавеющей сталью. Объем каждой из емкостей 500м³. В отчетном периоде поступило в ХЖО 17,2 м³ отходов, фактическое заполнение составляет 712,7м³.

С учетом проведенной работы объема хранилищ твердых и жидких РАО хватит не менее чем на 8 лет эксплуатации АЭС.

Дозовые нагрузки персонала при обращении с ОЯТ

Выгрузка ОЯТ из реакторов ЭГП-6 состоит из следующих процедур:

1. Заливка олеиновой кислотой резьбовых соединений входных и выходных калачей.
2. Снятие входных-выходных и газовых калачей, «сухарей».
3. Удаление воды из ОТВС.
4. Поддергивание.
5. Выгрузка ОТВС из реактора в БВ-4 перегрузочной машиной.
6. Установка технологических заглушек.

Процедуры, проводимые на бассейне выдержки:

7. Установка пеналов для ОТВС в БВ-4.
8. Консервация ОТВС на БВ-4 (приварка головки канала к пеналу).
9. Цветная дефектоскопия приварки ОТВС - пенал.
10. Опускание пеналов с ОТВС на нижние направляющие БВ-4 и сдвижка пеналов с ОТВС в БВ-4 на нижних направляющих.

На реакторе средняя мощность дозы в месте проведения работ составляет 150-200 мкР/сек.

В бассейне выдержки на нижних направляющих средняя мощность дозы составляет 50-80 мкР/сек.

Среднестатистические дозовые нагрузки на персонал, производящий перегрузку ОТВС, составляет:

- на операциях 1÷4 0,06сЗв/на одну ОТВС;
- на операциях 5÷6 0,01сЗв/на одну ОТВС; на операциях 7÷10 0,04сЗв/на одну ОТВС;
- общие дозовые нагрузки на персонал при обращении с ОЯТ на реакторах ЭГП-6 составляют в среднем 0,11сЗв/на одну ОТВС.

Дозовые нагрузки на основной и привлекаемый персонал на 20.12.2014г.

Контролируемые лица	Количество (чел.)	Эффективная коллективная доза (чел.×сЗв)	Эффективная средняя доза (сЗв)
Персонал Би-АЭС	495	153,3	0,31
Командированные	225	45,91	0,20
Итого:	720	199.21	0,228
из них с превышением КУ	–	–	–

Нормативы годового поступления ЖРО и ТРО для Билибинской АЭС

№	Тип блока	Грапная вода (м ³)	Кубовый остаток (м ³)	Соли в ХЖО (тонн в год)	Ионообменные смолы (м ³)	ТРО (м ³)
1	ЭГП-6	18000	20.0	2,0	8,0	50

Утвержденным решением № БИЛ АЭС Р-381К (04-08)2010В «О совершенствовании системы обращения с низкоактивными твердыми радиоактивными отходами филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» - «Билибинская атомная станция» предусмотрены следующие работы:

Создание системы обращения с ТРО, в том числе:

- доработать проект ОАО «НИПТ «ОНЕГА» «Технический проект системы обращения с твердыми радиоактивными отходами на Билибинской АЭС» – срок 4 квартал 2011 года - выполнен;
- по доработанному техническому проекту разработать РКД на оборудование - срок 4 квартал 2012 год;
- Билибинской АЭС обеспечить выполнение инженерных изысканий на площадке Билибинской АЭС, срок – 2 квартал 2012 г. (выполнено).
- Билибинской АЭС обеспечить разработку технологии для извлечения ТРО из траншей, их загрузки в оборотные контейнеры для доставки к блоку получения, разгрузки и сортировки, а так же размещения упаковок с кондиционированными ТРО в месте временного хранения – срок – 4 квартал 2015г.;
- Билибинской АЭС обеспечить разработку и внедрение автоматизированной системы учета и контроля РВ и РАО – срок 4 квартал 2015г.;
- Билибинской АЭС обеспечить проведение комплексного обследования хранилищ жидких и твердых радиоактивных отходов в части обоснования возможности и условий длительного (до 50 лет после вывода из эксплуатации Билибинской АЭС) хранения РАО - выполнено.

Хранение ОТВС производится в трех бассейнах выдержки (БВ-1, БВ-2, БВ-3, БВ-4) с проектной вместимостью – 8380 шт. БВ-1, БВ-2 переведены на «сухое» хранение ОТВС и полностью заполнены (с учетом хранения каналов СУЗ). В настоящее время выгрузка ОТВС производится в БВ-4. В настоящее время проходит экспертиза на увеличение вместимости БВ-3 на 250 ОТВС. Введен в эксплуатацию БВ-4 вместимостью 1980 ОТВС – загружено 1810ТВС. Фактическое заполнение всех БВ составляет – 6377шт., т.е. имеется необходимое количество свободных мест, предусмотренных «Технологическим регламентом...».

Кроме того, для обеспечения дальнейшей безопасной эксплуатации АЭС сверх проектного срока службы на период до 2020 года и вывода энергоблоков из эксплуатации, проводятся работы по программе обращения с ОЯТ и работы, связанные с выбором и реализацией вариантов долговременного обращения с ОЯТ.

по подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала (с анализом соответствующих организационно-распорядительных документов, программ подготовки и материально-технической базы обучения);

На протяжении последних лет на Билибинской АЭС возникли и с каждым годом все более обостряются проблемы, обусловленные возрастающим оттоком специалистов, имеющих многолетний опыт работы. Основными причинами, вызывающими прогрессирующий отток кадров, являются неудовлетворительные социальные условия, достижение работниками пенсионного возраста и выполнения программы переселения из районов Крайнего Севера в ЦРС. В настоящее время, по сравнению с 2013г положение с оперативным персоналом не стабилизировалось, количество персонала недостаточно, чтобы укомплектовать пять вахт без учета отпусков. Набор молодых специалистов для работы на Билибинской АЭС осуществляется путём заключения договоров с ВУЗами городов Томска, Иваново, Обнинска. Подготовка, переподготовка и поддержание квалификации оперативного персонала осуществляется на тренажере в учебно-тренировочном пункте Билибинской АЭС по утвержденному графику. Дополнительно с персоналом (НСС, НСРЦ, ВИУБ) перед плановыми пусками и остановами энергоблоков проводится отработка операций по ведению технологического процесса. В УТП дооборудован, принят комиссионно и введен в постоянную эксплуатацию функционально-аналитический тренажер (ФАТ). В настоящее время проведена модернизация ФАТ:

- проведены приемо-сдаточные испытания и верификация математической модели ФАТ;
- проведен монтаж и сопровождение программного обеспечения ФАТ силами специалистов ВНИИАЭС;
- закончены работы по приведению всех учебно-тренировочных занятий ФАТ к автоматической оценке обучения.

Приобретены учебно-методические материалы по компьютерным системам обучения по тематике: охрана труда, промышленная безопасность, радиационная безопасность, устройство реакторной установки.

Штат УТП не полностью укомплектован инструкторским составом. Организована подготовка и переподготовка ремонтного персонала инструкторами по совмещению (РТЦ, ЦЦР, ЦТАИ).

по организации защиты персонала и населения в случаях аварий (с анализом планов мероприятий по защите персонала и населения, инструкций по ликвидации аварий, полноты организационного, материального, технического обеспечения этих планов и степени их практической отработки).

На Билибинской АЭС имеется «План мероприятий по защите персонала в случае аварии на БиАЭС» инв. БиАЭС 1.2.1.03.11.23-2010, в 2011 году «План мероприятий...» пересмотрен с учетом замечаний отдела инспекций. Введено новое «Положение о специальном ведомственном формировании атомной станции».

Проведена замена аналогового оборудования оперативной телефонной связи ЭДТС-66 на цифровую станцию «Протон», оборудование оперативной телефонной связи заменено на ЦЦУ, БЩУ-1,2;

- заменены кабельные линии связи Билибинская АЭС – ЛТУ г. Билибино, проложен новый телефонный кабель ТПП 100х2х0,5;

- заменено оборудование связи в ЗПУПДАС.

Энергоблоки Билибинской АЭС обеспечены на 100% системами автоматизированного аварийного контроля ядерной, радиационной, пожарной безопасности, а также системами и средствами неавтоматизированного контроля. Энергоблоки №1÷4 Билибинской АЭС обеспечены системами аварийной остановки технологического процесса (системы АЗ-1), локализации «мокрой» аварии (ЛМА), автоматического пенного пожаротушения (АППТ) и противопожарного водоснабжения, аварийными источниками энергоснабжения – дизель-генераторными станциями, газотурбинной станцией ПАЭС-2500, общестанционной и блочными аккумуляторными батареями, автоматизированной системой контроля радиационной обстановки (АСКРО).

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению безопасности АС.

По мнению отдела инспекций эксплуатирующая организация (ОАО «Концерн Росэнергоатом») не в достаточной мере решает вопросы по организации выполнения условий действия лицензий на эксплуатацию энергоблоков, реализация которых непосредственно не зависит от администрации АЭС, хотя в отчетном периоде положение с выполнением условий действия лицензий улучшилось

Меры, принятые отделом в отчетном периоде по снижению опасности поднадзорных объектов (производств).

В соответствии с задачами и компетенцией отдела, закрепленными в Положении об отделе, использовались все формы реализации государственного надзора.

Проведение плановых проверок по всем направлениям надзора осуществляется на основании согласованного Генеральной прокуратурой РФ плана проведения плановых проверок на 2014 год. По состоянию на 25.12.2014 все инспекции, предусмотренные планом, проведены. Утвержденный годовой план выполнен на 100 % (см. форму МТУ-Р).

Осуществляется анализ проведенных проверок, по результатам которого впоследствии на совещаниях с руководителями организаций намечаются мероприятия по повышению безопасности эксплуатации объектов.

Заслушиваются руководители ЭО и объектов, на которых выявлены наиболее серьезные недостатки в целях скорейшего их устранения и исключения повторяемости.

Осуществляется сопровождение выданных лицензий и разрешений, а в необходимых случаях применялись санкции в виде выдачи предписаний на устранение выявленных нарушений норм и правил, предписание о запрете производства работ, налагались административные штрафы (форма , МТУ-Р, МТУ-К).

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использованием атомной энергии и вышестоящих инстанций.

Нерешенные вопросы на уровне органов государственного управления следующие:

- не разработаны технология и проект комплекса подготовки отработавшего ядерного топлива (ОЯТ) к вывозу с площадки АЭС;
- не разработана концепция длительного «сухого» хранения и заключительной стадии обращения с ОЯТ реакторов ЭГП-б.

О ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ ПОДСИСТЕМ РСЧС НА БИЛИБИНСКОЙ АЭС

1.1. Сведения о назначении ответственных за взаимодействие с органами МЧС и КЧС в рамках подсистем РСЧС.

Ответственным за взаимодействие с органами МЧС и КЧС в рамках подсистемы РСЧС (единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) Билибинской АЭС назначен начальник отдела мобилизационной подготовки, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и аварийных центров В.А. Масленников.

1.2. Реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий.

На Билибинской АЭС разработаны распорядительные и организационные документы, планы мероприятий по вопросам защиты от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Паспорт безопасности критически важного для национальной безопасности объекта филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Билибинская атомная станция» разработан, согласован и утвержден в установленном порядке.

План повышения защищенности критически важного объекта филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Билибинская атомная станция», разработан, согласован и утвержден в установленном порядке, мероприятия плана выполняются.

1.3. Результаты проведения совместных мероприятий с органами МЧС России, в том числе: семинаров, конференций, технических совещаний, учебно-тренировочных занятий, учений, действий в реальных аварийных ситуациях.

В отчетном периоде совместные мероприятия с органами МЧС России не зафиксированы.

Должностные лица, уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций принимают участие в семинарах по ГОЧС.

1.4. Взаимодействие с региональными Комиссиями по чрезвычайным ситуациям по вопросам организационных и технических мероприятий по предотвращению аварийности, повышению надежности инженерно-технических систем и сооружений на поднадзорных объектах, обеспечению устойчивости и безопасности функционирования поднадзорных объектов в чрезвычайных ситуациях.

В целях взаимодействия с региональными КЧС директор Билибинской АЭС является членом Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования - Билибинский муниципальный район.

1.5. Фактические данные по созданию на предприятиях резервов материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Анализ практических действий персонала при возникновении и развитии аварии, готовности к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей.

Резерв финансовых средств на ликвидацию возможных ЧС, а также обязательная номенклатура централизованного резерва аварийных комплектов приборов, материалов, медикаментов, СИЗ, специнструмента и средств связи созданы в эксплуатирующей организации

централизованно (приказы ФГУП концерн «Росэнергоатом» от 09.01.2003 № 18 и от 29.08.2005 № 755). На рабочих местах оперативного персонала Билибинской АЭС находятся аварийные запасы СИЗ, состоящие из средств индивидуальной защиты органов дыхания, в т.ч. изолирующих противогазов, медицинских средств (таблетки КИ, аптечки АП). Все средства, входящие в состав аварийного запаса СИЗ, поддерживаются в рабочем состоянии, своевременно освежаются. В соответствии с «Положением о создании и использовании резервов материальных ресурсов в целях ГО и для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на Билибинской АЭС» имеется резерв СИЗ, средств связи и оповещения, мазута и ГСМ, химпродукции и фильтрующих материалов, средств медицинской защиты, строительных материалов. Общестанционный запас состоит из противорадиационных препаратов (из расчёта 10 таблеток КИ на 1 работника), аптечек АП и АИ-2. Табельное имущество НАСФ и СВФ хранится в подразделениях и на складе ГО. Состояние имеющихся материально-технических, медицинских и иных средств удовлетворительное. Сроки хранения этих средств соответствуют установленным. Учёт и контроль за имеющимся имуществом налажен. Состояние мест хранения материально-технических средств соответствует требованиям руководящих документов.

1.6. Количество предприятий, на которых созданы профессиональные аварийно-спасательные формирования, их численность, оснащение, обучение, аттестация (с оценкой достаточности).

Создание профессиональных аварийно-спасательных формирований на объекте не предусмотрено.

1.7. Количество предприятий, имеющих нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ), в сравнении с общим количеством предприятий, их численность, техническое оснащение.

Созданы нештатные аварийно – спасательные формирования сил ГО Билибинской АЭС (НАСФ). В состав НАСФ входят 7 служб. Специальное ведомственное формирование входит в состав НАСФ и считается формированием повышенной готовности. Определены структура, численность и оснащение НАСФ сил ГО, проводится их ежегодная корректировка Укомплектованность НАСФ личным составом – 100 %, техникой и оборудованием – 100 %.

1.8. Количество предприятий, заключивших договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, их функции, определенные договором, сроки прибытия на объект, оснащенность, знание специфики предприятия (с оценкой эффективности действий).

Заключен договор с ФГУП АТЦ г. Санкт-Петербург по предупреждению и ликвидации последствий радиационных аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ.

1.9. Количество предприятий, не имеющих собственных профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований и не заключивших договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (указать причины и принятые меры).

На Билибинской АЭС имеются нештатные аварийно-спасательные формирования сил ГО Билибинской АЭС.

1.10. Наличие и выполнение графиков проведения учебных занятий и учебных тревог с персоналом смен, цехов и производств. Анализ и оценка действий и степени подготовленности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС, ПЛА, ПЛАРН).

График проведения противоаварийных, противопожарных тренировок и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с персоналом Билибинской АЭС разработан и утвержден в составе «Годового план – графика работы с персоналом Билибинской АЭС на 2013 год». Учебные тренировки проводятся согласно плана-графика, всего в 2014 году проведено 9 общестанционных противоаварийных тренировок.

1.11. Наличие и использование в практике технических средств – тренажеров аварийных ситуаций, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуаций, инструкций, методик.

На Билибинской АЭС в качестве технических средств обучения применяется аналитический тренажер (АТ). В проекте АТ предусмотрена отработка действий и тренировки режимов нормальной эксплуатации и аварийных ситуаций вплоть до уровня проектных аварий.

1.12. Наличие на объектах средств и способов оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

На Билибинской АЭС проведена замена оборудования локальной системы оповещения

(ЛСО) на базе П-160 на оборудование П-166. Пункты управления системой оповещения находятся на ЦЦУ, ЗПУПДАС и ЗПУПДГ. ЛСО находится в постоянной готовности, проверка средств связи производится не менее 1-го раза в пол года.

На Билибинской АЭС имеется «План мероприятий по защите персонала в случае аварии на БиАЭС» инв. БиАЭС 1.2.1.03.11.23-2010, в 2011 году «План мероприятий...» пересмотрен с учетом замечаний отдела инспекций. Введено новое «Положение о специальном ведомственном формировании атомной станции». Проведена замена аналогового оборудования оперативной телефонной связи ЭДТС-66 на цифровую станцию «Протон», оборудование оперативной телефонной связи заменено на ЦЦУ, БЦУ-1,2. Заменены кабельные линии связи Билибинская АЭС – ЛТУ г. Билибино, проложен новый телефонный кабель ТПП 100х2х0,5. Заменено оборудование связи в ЗПУПДАС.

Энергоблоки Билибинской АЭС обеспечены на 100% системами автоматизированного аварийного контроля ядерной, радиационной, пожарной безопасности, а также системами и средствами неавтоматизированного контроля. Энергоблоки №1÷4 Билибинской АЭС обеспечены системами аварийной остановки технологического процесса (системы АЗ-1), локализации «мокрой» аварии (ЛМА), автоматического пенного пожаротушения (АППТ) и противопожарного водоснабжения, аварийными источниками энергоснабжения – дизель-генераторными станциями, газотурбинной станцией ПАЭС-2500, общестанционной и блочными аккумуляторными батареями, автоматизированной системой контроля радиационной обстановки (АСКРО).

1.13. Факты участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований и локализации и ликвидации аварий и инцидентов, происшедших на поднадзорных предприятиях. Оценка готовности и эффективности их действий. Меры, принятые территориальными органами.

Нештатные аварийно-спасательные формирования сил ГО Билибинской АЭС участия в локализации и ликвидации аварий и инцидентов не принимали. Оценка готовности и эффективности их действий по результатам противоаварийных и противопожарных тренировок удовлетворительная.

2.2. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЯДЕРНЫЕ РЕАКТОРЫ

Количество организаций, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде.

Под надзором отдела находится 10 организаций:

- 6 организаций Росатома:
ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ»;
филиал АО «НИФХИ»;
АО «НИКИЭТ»;
ФГБУ «ГНЦ РФ ИТЭФ»;
ФГУП «НИИП»;
АО «ОКБ ГИДРОПРЕСС»;
- 2 организации Минобрнауки:
ФГАОУ ВПО «НИЯУ «МИФИ»»;
ФГБОУ ВПО «НИУ «МЭИ»»;
- 1 организация в ведении Правительства РФ:
ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт»»;
1 международная межправительственная организация:
ММО «ОИЯИ».

В отчетном периоде организации под надзор не принимались.

Общее количество объектов, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде.

На конец отчетного периода в перечне поднадзорных объектов состоит 48 исследовательских ядерных установок, в том числе:

- исследовательские реакторы -17;
- критические стенды -21;
- подкритические стенды -10;

В отчетном периоде объекты под надзор не принимались.

Количество нарушений, зарегистрированных в отчетном периоде. Классифицирование нарушений по непосредственным и коренным причинам их возникновения. Данные сравнительного анализа количества и причин нарушений, имевших место в отчетном периоде текущего года и в аналогичном периоде прошедшего года. Вывод о тенденции (уменьшении или увеличении) количества нарушений в отчетном периоде текущего года по отношению к аналогичному периоду прошедшего года.

В отчетном периоде нарушений в работе поднадзорных ИЯУ выявлено не было.

За аналогичный период прошлого года нарушений в работе ИЯУ также выявлено не было.

Описание наиболее значимых нарушений, в т. ч. имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов (с указанием по каждому из этих нарушений обстоятельств, последствий и причин возникновения, а также принятых мер по предотвращению подобных нарушений).

Значимых нарушений и нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов, в отчетном периоде не произошло.

Анализ эффективности разработки и реализации мероприятий по результатам расследования нарушений.

В связи с отсутствием в отчетном периоде значимых нарушений в работе ИЯУ, анализ эффективности разработки и реализации мероприятий по результатам расследования нарушений за данный период не проводился.

Организация и проведение ремонтных работ (включая вопросы технического перевооружения и реконструкции).

За отчетный период ремонтные работы на объектах в основном не проводились.

Проблемы надзора за строящимися ИЯУ.

Под надзором находится один строящийся объект – исследовательский ядерный реактор ИРВ-М2 ФГУП «НИИП».

Работы по сооружению реактора ИРВ-М2 завершены, осталось провести пусконаладочные работы, денежные средства на проведение которых в первом полугодии 2014 года не выделялись. Все организации и предприятия, выполнявшие работы и предоставлявшие услуги при сооружении реактора ИРВ-М2, имеют соответствующие лицензии Ростехнадзора и Центрального МТУ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью. В отчетный период ФГУП «НИИП» собственными силами был выполнен ряд работ, связанных с сооружением реактора, а именно:

- произведена полная замена системы радиационного контроля;
- выполнен монтаж оборудования, предназначенного для обращения с ОЯТ, облучёнными изделиями, включая их дальнейшую дезактивацию;
- смонтирована новая система пожарной сигнализации и система оповещения о пожаре в здании реактора.

Вывод объектов из эксплуатации (по ИЯУ, остановленным для вывода из эксплуатации, указывается состояние ИЯУ, дается характеристика работ по поддержанию эксплуатационного режима, техническому обслуживанию и демонтажу оборудования, приводятся сведения о дозовых нагрузках на персонал).

Всего в отчетном периоде в стадии вывода из эксплуатации находились 3 ИЯУ: ИЯР ТВР ФГБУ «ГНЦ РФ ИТЭФ», ИЯР МР НИЦ «КИ», ИЯР АМ ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ».

На ИЯР ТВР ФГБУ «ГНЦ РФ ИТЭФ» за отчетный период работы по выводу реактора из эксплуатации практически не проводились в связи с отсутствием финансирования, проводились планово-предупредительные ремонты оборудования для поддержания его в работоспособном состоянии. Осуществляются измерения поверхностных загрязнений в технологических помещениях и бассейне выдержки реактора.

Проводились планово-предупредительные ремонты вентиляционных систем, грузоподъемных механизмов, электроснабжения, водоснабжения. Вскрывались вертикальные шахты наверху реактора. С помощью дистанционно управляемых телекамер и датчиков дозиметрических приборов проведено обследование по всей глубине шахт, в которых временно хранятся высоко и низко активные ТРО. Разработаны «Техническое задание на разработку рабочей конструкторской документации, специальной оснастки и оборудования для фрагментации и упаковки фрагментов ТРО СУЗ реактора ТВР» и «Предложения по обращению с ТРО и стержнями СУЗ реактора ТВР, размещёнными в вертикальных шахтах ТВР».

За отчетный период РАО не образовывались, вывоз ранее образовавшихся РАО не осуществлялся.

На ИЯР МР НИЦ «КИ» осуществлялась фрагментация облучённых петлевых каналов, хранящихся в бассейне-хранилище реактора, упаковка радиоактивных отходов для вывоза их в ФГУП «МосНПО» Радон» на захоронение, размещение высокоактивных элементов петлевых каналов во временном хранилище высокоактивных РАО №7 на площадке временного хранения РАО, демонтаж и фрагментация оборудования петлевых установок ПОВ и ПВО.

На ИЯР АМ ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ» окончены демонтажные работы.

Проводится плановая подготовка ИР АМ к длительному содержанию под наблюдением.

Анализ обращения со свежим и отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и источниками ионизирующих излучений (в том числе с учетом ИЯУ, остановленных для вывода из эксплуатации). Выявленные недостатки и принятые меры по их устранению.

Свежее ядерное топливо (ЯТ) на ИЯУ в отчётный период не поступало. Отработавшее ЯТ ИЯУ хранится в бассейнах выдержки, в хранилищах ОЯТ и в хранилищах при ИЯУ. Обращение и хранение ЯТ производится в соответствии с правилами НП-061-05, ПБЯ-06-09-90 ПБЯ-06-00-96 и, в основном, соответствует их требованиям.

За отчётный период осуществлён вывоз с территории НИЦ «Курчатовский институт» партии ОЯТ в ОАО «НЗХК».

Радиоактивные отходы при работе ИЯУ образуются в количествах, приведенных в Форме ИЯУ. Основная работа при обращении с РАО - это утилизация РАО.

Выполнение эксплуатирующими организациями установленных требований: по обеспечению радиационной безопасности и осуществлению радиационного контроля (с анализом радиационного воздействия на работников ИЯУ и командированных лиц, включающим данные о коллективных и средних индивидуальных дозах облучения указанного контингента, а также данные о санкционированном превышении контрольного уровня облучения):

Эксплуатирующие организации, в основном, выполняют требования руководящих документов по обеспечению радиационной безопасности. Дозовые нагрузки на персонал и прикомандированных лиц незначительные. Повышенное облучение возникает при проведении регламентных работ на ИЯУ.

За 2014 год в поднадзорных организациях превышения основных дозовых пределов и установленных контрольных уровней не было.

по подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала (с анализом соответствующих организационно-распорядительных документов, программ подготовки и материально-технической базы обучения):

Эксплуатирующими организациями, в основном, выполняются установленные требования по подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала, что подтверждается в ходе проводимых инспекторами подразделения проверок. Наличие организационно-распорядительных документов в основном соответствует требованиям норм и правил, действующих в атомной энергетике, а также руководящим документам Ростехнадзора. Инспекторами отмечена ситуация дефицита квалифицированного персонала с необходимым стажем работ по должностям на некоторых ЯОО (НИЦ Курчатовский институт, НИЯУ МИФИ).

Подбор и комплектование персонала осуществляется на основании следующих критериев: образование, опыт работы, технические знания и квалификация, отсутствие противопоказаний по состоянию здоровья.

Во всех поднадзорных организациях персонал ИЯУ имеет разрешения (лицензии) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводятся работы по повторному получению персоналом разрешений на право ведения работ в связи с окончанием срока действия имевшихся разрешений, а также по первичному получению разрешений вновь принятыми на работу сотрудниками.

по организации защиты персонала и населения в случаях аварий (с анализом планов мероприятий по защите персонала и населения, инструкций по ликвидации аварий, полноты организационного, материального, технического обеспечения этих планов и степени их практической отработки).

Во всех поднадзорных организациях существуют планы мероприятий по защите персонала и населения в случае аварий, имеются инструкции по ликвидации аварий. На некоторых ИЯУ инструкции по радиационной безопасности не в полной мере соответствуют установленным требованиям. В настоящее время ведутся работы по приведению их в соответствие. На всех ИЯУ регулярно проводятся противоаварийные тренировки персонала.

Организация защиты персонала и населения на случай возникновения аварии удовлетворительная.

Вместе с тем, часть инструкций не приведена в соответствие с требованиями последних нормативных документов. Не везде материально-техническое обеспечение соответствует существующим нормам.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению безопасности ИЯУ.

Поднадзорные объекты, в основном, имеют лицензии Ростехнадзора, однако на 8 ИЯУ – ИЯР Ф-1, «Гамма», «Гидра», КС УГ, «Астра», ГРОГ, «Ск-физ» НИЦ «КИ» и ИЯР ИРТ НИЯУ МИФИ работы остановлены приказами руководства организации в связи с отсутствием лицензий. Комплекты документов для получения лицензий переданы в Ростехнадзор. В большинстве организаций, получивших лицензии, требования УДЛ выполняются.

Администрация поднадзорных объектов помимо деятельности по обеспечению безаварийной эксплуатации объектов, принимала меры по выполнению согласованных с отделом инспекции планов мероприятий по устранению выданных при проведении целевых и оперативных инспекциях замечаний.

Результаты проведенных инспекций позволяют сделать вывод о наличии эффекта от принимаемых эксплуатирующими организациями мер по повышению безопасности ИЯУ. Практически завершены работы по приведению в соответствие с требованиями норм и правил, действующих в атомной энергетике, эксплуатационной документации ИЯУ.

Меры, принятые отделом в отчетном периоде по снижению опасности поднадзорных объектов (производств).

В соответствии с задачами и компетенцией отдела, закрепленными в Положении об отделе, использовались все формы реализации государственного надзора.

Проведение плановых проверок по всем направлениям надзора осуществляется на основании согласованного Генеральной прокуратурой РФ плана проведения плановых проверок на 2014 год. По состоянию на 25.12.2014 все инспекции, предусмотренные планом, проведены. Утвержденный годовой план выполнен на 100 % (см. форму МТУ-Р).

Осуществляется анализ проведенных проверок, по результатам которого впоследствии на совещаниях с руководителями организаций намечаются мероприятия по повышению безопасности эксплуатации объектов.

Заслушиваются руководители ЭО и объектов, на которых выявлены наиболее серьезные недостатки в целях скорейшего их устранения и исключения повторяемости.

Осуществляется сопровождение выданных лицензий и разрешений, а в необходимых случаях применялись санкции в виде выдачи предписаний на устранение выявленных нарушений норм и правил, предписание о запрете производства работ, налагались административные штрафы (формы МТУ-Р, МТУ-К).

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использованием атомной энергии и вышестоящих инстанций.

Существуют проблемы обращения со специфическими отходами:

- крупногабаритные ТРО (БР-10, ИБР),

- щелочные металлы.

Не решен вопрос о вывозе отработавшего топлива из хранилищ ФГУП "ГНЦ РФ-ФЭИ".

Препятствуют разрешению вопросов обеспечения безопасности проблемы своевременного целевого финансирования и согласования ряда организационных документов (на уровне организаций и взаимодействующих органов власти).

О ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ ПОДСИСТЕМ РСЧС» В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ЭКСПЛУАТИРУЮЩИХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЯДЕРНЫЕ УСТАНОВКИ.

2.1. Сведения о назначении ответственных за взаимодействие с органами МЧС и КЧС в рамках подсистем РСЧС.

В рамках подсистемы РСЧС во всех организациях назначены ответственные лица по взаимодействию с органами МЧС и КЧС.

2.2. Реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий.

В НИЦ «Курчатовский институт» разработан «План действий по ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

2.3. Результаты проведения совместных мероприятий с органами МЧС России, в том числе: семинаров, конференций, технических совещаний, учебно-тренировочных занятий, учений, действий в реальных аварийных ситуациях.

Представители организации ежеквартально принимают участие в городских семинарах по ГОЧС с руководителями структурных подразделений и должностными лицами, уполномоченными на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций предприятий и учреждений города.

2.4. Взаимодействие с региональными Комиссиями по чрезвычайным ситуациям по вопросам организационных и технической мероприятий по предотвращению аварийности, повышению надежности инженерно-технических систем и со-

оружений на поднадзорных объектах, обеспечению устойчивости и безопасности функционирования поднадзорных объектов в чрезвычайных ситуациях.

Ежегодно проводится обучение работников по программам пожарно-технического минимума и первоначальной подготовки членов добровольных пожарных дружин (команд), проводятся тренировки (проверки) сил и средств окружного звена МГСЧС, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, работники принимают участие в соревнованиях нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и командно-штабном учениях;

2.5. Фактические данные по созданию на предприятиях резервов материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Анализ практических действий персонала при возникновении и развитии аварии, готовности к действиям по локализации и ликвидации, спасению людей.

Созданы резервы материальных ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

2.6. Количество предприятий, на которых созданы профессиональные аварийно-спасательные формирования, их численность, оснащение, обучение, аттестация (с оценкой достаточности).

Создание профессиональных аварийно-спасательных формирований в поднадзорных организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, не предусмотрено.

2.7. Количество предприятий, имеющих нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ), в сравнении с общим количеством предприятий, их численность, техническое оснащение.

Разработан и выполняется план-график проведения аварийных тренировок на ИЯУ с персоналом дежурных смен, создан компьютеризованный класс по подготовке персонала и НАСФ по вопросам ГОЧС.

2.8. Количество предприятий, заключивших договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, их функции, определенные договором, сроки прибытия на объект, оснащенность, знание специфики предприятия (с оценкой эффективности действий).

Во всех 10 поднадзорных организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, заключены договоры с местными профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

2.9. Количество предприятий, не имеющих собственных профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований и не заключивших договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (указать причины и принятые меры).

Во всех 10 поднадзорных организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования сил ГО.

2.10. Наличие и выполнение графиков проведения учебных занятий и учебных тревог с персоналом смен, цехов и производств. Анализ и оценка действий и степени подготовленности производственного персонала (в том числе членов НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС, ПЛА, ПЛАРН).

График проведения противоаварийных, противопожарных тренировок и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях имеются во всех организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок.

Учебные тренировки проводятся согласно плана-графика. Анализ и оценка действий и степени подготовленности производственного персонала (в том числе НАСФ) по планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций проводится при проведении противоаварийных и противопожарных тренировок и учений по гражданской обороне.

2.11. Наличие и использование в практике технических средств – тренажеров аварийных ситуаций, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуаций, инструкций, методик.

Технических средств – тренажеров аварийных ситуаций, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуаций в поднадзорных организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, не предусмотрено и не имеется.

2.12. Наличие на объектах средств и способов оповещения, противоаварийной защиты, сигнализации и связи для действий при авариях.

Во всех 10 поднадзорных организациях, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, имеются локальные системы оповещения с пультов управления ИЯУ. ИЯУ обеспечены системами автоматизированного аварийного контроля ядерной, радиационной, пожарной безопасности, а также системами и средствами неавтоматизированного контроля. Имеются средства и способы связи с соответствующими органами МЧС России и местными органами исполнительной власти для организации совместных действий при авариях и чрезвычайных ситуациях.

2.13. Факты участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований и локализации и ликвидации аварий и инцидентов, происшедших на поднадзорных предприятиях. Оценка готовности и эффективности их действий. Меры, принятые территориальными органами.

Нештатные аварийно-спасательные формирования сил ГО организаций, имеющих отношение к эксплуатации исследовательских ядерных установок, участия в локализации и ликвидации аварий и инцидентов не принимали. Оценка готовности и эффективности их действий по результатам противоаварийных и противопожарных тренировок- удовлетворительная.

2.3. ПРОМЫШЛЕННЫЕ РЕАКТОРЫ И ИНЫЕ ОБЪЕКТЫ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Количество организаций, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде

Под надзором ЦМТУ по направлению топливного цикла находится 48 предприятий и организация, относящихся по видам деятельности к ядерному топливному циклу:

- ОАО «Машиностроительный завод» (ОАО «МСЗ»), г.Электросталь;
- ОАО «Ведущий научно-исследовательский институт химической технологии» (ОАО «ВНИИХТ»);
- ОАО «Высокотехнологичный научно-исследовательский институт неорганических материалов» им. академика А.А. Бочвара (ОАО «ВНИИНМ»);
- ФГУП «Научно-исследовательский институт научно-производственного объединения «ЛУЧ» (НИИ НПО «ЛУЧ»), г.Подольск;
- Открытое акционерное общество «ТВЭЛ»;
- Открытое внешнеторговое акционерное общество «Техснабэкспорт»;
- Открытое акционерное общество «Атомредметзолото»;
- Закрытое акционерное общество «Атомстройэкспорт»;
- Открытое акционерное общество «Объединенная компания «Разделительно-сублиматный комплекс» (ОАО «РСК»);
- Открытое акционерное общество «Атомспецтранс» (ОАО «Атомспецтранс»);
- Закрытое акционерное общество «Производственное объединение «Космос» ракетно-космической корпорации «Энергия» (ЗАО «ПО «Космос»);
- ООО «АНШИП» (судоходная компания);
- ЗАО «Интер Карго-экспертиза»;
- Открытое акционерное общество «Концерн Росэнергоатом» (ОАО «Концерн Росэнергоатом»);
- ОАО «Российские железные дороги (ОАО «РЖД»);
- ОАО «Федеральная пассажирская компания» (ОАО «ФПК»);
- ООО «Научно-технический центр «Нуклон» (ООО НТЦ «Нуклон»);
- ООО «Научно-производственная фирма «Сосны» ООО НПФ «Сосны»;
- ФГУП «Федеральный центр ядерной и радиационной безопасности» (ФГУП «ФЦЯРБ»);
- Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕМАШСПЕЦТРАНС»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕМАШ-АВТО»;
- ООО «Грузовой комплекс Шереметьево»;
- ЗАО «РУСБУРМАШ»;
- ООО «Радионда СПВ»;
- ООО «УранРедМет»;
- ОАО «СибАтомСервис»;
- ОАО «Новый чистый мир»;
- ОАО «Аэропорт Туношна»;
- Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»;
- ООО «Восточная буровая компания» (ООО «ВБК»)
- ОАО «Всероссийское производственное объединение «Зарубежатомэнерго-строй» (ОАО «ВПО «ЗАЭС»);
- Автономная некоммерческая организация «Союзэкспертиза» (АНО «Союзэкспертиза»);

- Федеральное государственное учреждение Российский научный центр «Курчатовский институт» (ФГУ РНЦ «Курчатовский институт»);
- ОАО «Научно-исследовательский конструкторский институт энерготеплотехники» (ОАО «НИКИЭТ»);
- ФГУП ГНЦ РФ «Институт теоретической экспериментальной физики» (ФГУП «ИТЭФ»);
- ФГУП «Научно-исследовательский институт приборов» (ФГУП «НИИП»);
- Международная межправительственная организация «Объединенный институт ядерных исследований» (ОИЯИ) (г. Дубна);
- Федеральное государственное унитарное предприятие государственный научный центр РФ «Физико-энергетический институт» (ФГУП ГНЦ РФ-ФЭИ) (г. Обнинск).

Среди перечисленных предприятий и организаций - 13 являются эксплуатирующими организациями, имеющими лицензии на право эксплуатации объектов использования атомной энергии:

ОАО «ВНИИХТ», ОАО «ВНИИНМ», ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ», ОАО «ТВЭЛ», ОАО «Техснабэкспорт», ОАО «РСК», ОАО «Концерн «Росэнергоатом», ФГУ РНЦ «Курчатовский институт», ОАО «НИКИЭТ», ФГУП «НИИП», ФГУП «ИТЭФ», ОИЯИ, ФГУП ГНЦ РФ-ФЭИ.

Двадцать семь предприятий, среди которых ОАО «МСЗ», авиакомпания «ПО «Космос», ОАО «Атомстройэкспорт», ОАО «РЖД», ОАО «ФПК», ООО «АНШИП», ОАО «Атомспецтранс», ООО НТЦ «Нуклон», ООО НПФ «Сосны», ФГУП «ВПО «ЗАЭС», ФГУП «ФЦЯРБ», АНО «Союзэкспертиза», ООО «Грузовой комплекс Шереметьево», ООО «Максима», ЗАО «РУСБУРМАШ», ООО «Радионда СПВ», ООО «УранРедМет», ООО «Лидер-СпецСтрой», ОАО «НИПИИ ЭТ «ЭНЕРГОТРАНСПРОЕКТ», ЗАО «Интер Карго-экспертиза», ООО «Элемашспецтранс», ООО «Элемаш-авто», ОАО «Новый чистый мир» выполняют работы и оказывают услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество объектов, состоящих под надзором, из них принято под надзор в отчетном периоде

Под надзором ЦМТУ находятся четыре предприятия топливного цикла: ОАО «ВНИИНМ», ОАО «ВНИИХТ», ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ» и ОАО «МСЗ», каждое из которых рассматривается как отдельный объект ЯТЦ (ядерно-опасные объекты), а также 6 предприятий, имеющих на своих территориях в сумме 9 объектов, на которых проводятся работы в области ядерного топливного цикла (объекты ЯТЦ) и оформлены отдельные лицензии Ростехнадзора на право эксплуатации объекта:

- **ФГУ РНЦ «Курчатовский институт»**, имеющий в своей структуре 3 объекта ЯТЦ:
 - Комплекс «горячих» камер», содержащий ЯМ в Институте реакторного материаловедения и радиационных нанотехнологий (ИРМ);
 - Комплекс (защитная камера Комплекса Р «РАСПЛАВ»), содержащий ЯМ в Отделении высокотемпературной энергетики Института ядерных реакторов (ИЯР);
 - Стационарное сооружение, предназначенное для хранения ЯМ - центральное хранилище ЯМ;
- ФГУП «Научно-исследовательский конструкторский институт энерготеплотехники» (**ФГУП НИКИЭТ**) (1 объект - центральное хранилище ЯМ);
- ФГУП ГНЦ РФ «Институт теоретической экспериментальной физики» (**ФГУП ИТЭФ**) (центральное хранилище ЯМ) (1 объект);
- ФГУП «Научно-исследовательский институт приборов» (**ФГУП «НИИП»**) (1 объект - пункт хранения свежего топлива);

- Межправительственная организация «Объединенный институт ядерных исследований» (ОИЯИ) (г. Дубна) 1 объект - стационарный пункт хранения ядерных материалов отдела радиоактивных и делящихся веществ (ОРДВ);

- ФГУП ГНЦ РФ «Физико-энергетический институт» (ФГУП ГНЦ РФ-ФЭИ) (г. Обнинск), который имеет на своей промплощадке 2 объекта ЯТЦ;

- ОПХСП (отдел перевозок и хранения спец. продукции) – стационарные пункты хранения ядерных материалов, включая центральное хранилище ЯМ, расположенные на территории предприятия;

- «Горячая лаборатория» - установка с ядерными материалами, предназначенная для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ЯМ;

Таким образом под надзором ЦМТУ находится 13 объектов ЯТЦ.

Новых объектов ЯТЦ в 2011 году под надзор не принималось.

Примечание: в отчете под отдельным объектом ЯТЦ понимаются сооружения (комплексы сооружений), предназначенные для осуществления деятельности в области использования атомной энергии по направлению ядерного топливного цикла и имеющие соответствующую отдельную лицензию Ростехнадзора на эксплуатацию названного объекта.

Количество нарушений, зарегистрированных в отчетном периоде. Классифицирование нарушений по непосредственным и коренным причинам их возникновения. Данные сравнительного анализа количества и причин нарушений, имевших место в отчетном периоде текущего года и в аналогичном периоде прошедшего года. Вывод о тенденции (уменьшении или увеличении) количества нарушений в отчетном периоде текущего года по отношению к аналогичному периоду прошедшего года.

По направлению ядерного топливного цикла за отчетный период в рамках проведения целевых и оперативных инспекций рассматривались вопросы по всем направлениям надзора:

- выполнение требований по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, технической, пожарной безопасности и готовности к аварийному реагированию на поднадзорных объектах;

- соблюдение условий действия полученных лицензий;

- проверки состояния систем УиК ЯМ, РВ и РАО и физической защиты ЯМ и ЯУ;

- обращение с РАО.

- Всего по всем направлениям надзорной деятельности в 2014 году проведено **107** проверок (инспекций) в отношении **28** юр. лиц - поднадзорных предприятий и организаций топливного цикла, в том числе **89** плановых проверок и **18** внеплановых проверок в связи с выполнением установленных процедур по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (проверка достоверности сведений, содержащихся в материалах заявки на получение лицензии) из них **64** в режиме постоянного государственного надзора.

По выявленным нарушениям в 2014 году оформлено **19** предписаний на устранение нарушений.

	2013	2014
Количество проведенных инспекций	86	107
Количество нарушений норм и правил в отчетном периоде	92	142
Количество нарушений УДЛ	4	0

В отчетном периоде отмечается рост количества нарушений Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, допущенных при осуществлении поднадзорными эксплуатирующими организациями заявленной деятельности по отношению к 2013 году.

Увеличение количества нарушений в основном произошло за счет состояния:

- организационно распорядительной документации организаций,

- наличия и содержания программ обеспечения качества по видам деятельности,
- проведения мероприятий по продлению назначенного срока службы систем важных для безопасности и объектов,
- неурегулированной нормативной базой по выдаче разрешений на сбросы и выбросы РВ.

Основными причинами выявленных нарушений являются:

- недостатки в организации работ со стороны руководящего персонала ОЯТЦ.
- недостаточный контроль анализа действующей организационно распорядительной документации организаций при вводе новых норм и правил,
- ослабление исполнительской дисциплины персонала и контроля со стороны руководящего персонала и служб ЯРБ предприятий;
- слабое знание должностными лицами предприятия условий действия лицензий и обязанностей, возложенных на них приказами и распоряжениями по предприятию;

Не выявлено нарушений систематического характера.

Описание наиболее значимых нарушений, в т. ч. имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов (с указанием по каждому из этих нарушений обстоятельств, последствий и причин возникновения, а также принятых мер по предотвращению подобных нарушений).

ОАО «ВНИИНМ им.А.А. Бочвара»:

Не проведена классификация оборудования и трубопроводов системы спецканализации, предназначенной для передаче РАО на станцию переработки ЖРО.

Паспортизация трубопровода спецканализации проведена только на территории станции переработки, участки на остальной промплощадке не имеют паспорта, отсутствуют отметки о проверках, не оформляется продление срока эксплуатации и остаточный ресурс.

Программа работ по подготовке Комплекса по переработке ЖРО к продлению срока эксплуатации не утверждена Госкорпорацией «Росатом».

На момент проведения проверки ОАО «ВНИИНМ» не имеет разрешения на выбросы РВ в атмосферный воздух.

ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ»

По результатам проведенного комиссионного обследования участка по переработке урана (здание 34, цех №1) по истечению 30летнего срока эксплуатации не установлены остаточные ресурсы обследованных систем, не проведено обоснование безопасной эксплуатации и не определены компенсирующие мероприятия в дополнительный срок эксплуатации.

В отчете по обоснованию безопасности не отражена классификация систем и элементов важных для безопасности, не внесены изменения, связанные с оснащением промплощадки предприятия новой системой молниезащиты.

Периодические проверки и испытания для обоснования возможности продления срока эксплуатации оборудования и трубопроводов ОЯТЦ проводятся не регулярно. По результатам проверок дополнительный срок службы не устанавливается.

ОАО «ВНИИХТ»:

В радиохимическом корпусе № 8 ОАО «ВНИИХТ» отсутствует работоспособный резервный вентагрегат и в случае отказа основного вентагрегата Д-1 работа вентсистемы В-1 будет полностью прекращена, что может привести к аварийным выбросам летучих радиотоксичных материалов в окружающую среду.

В корпусе 26 (рудный склад) ОАО «ВНИИХТ», слив стоков от санпропускника попадает непосредственно в канализацию, т.е. отсутствует система спецканализации. Необходимо разработать проект и смонтировать систему спецканализации в указанном корпусе для исключения возможности попадания жидких РАО в фекальную канализацию и окружающую среду.

В корпусах 17 и 22 ОХТЗ ОАО «ВНИИХТ» отсутствует система спецканализации. Необходимо разработать проект и смонтировать систему спецканализации в указанных кор-

пусах для исключения возможности попадания жидких РАО в фекальную канализацию и окружающую среду

Основное ограждение периметра ОХТЗ ОАО «ВНИИХТ» протяженностью 158 метров на участке № 2 находится в неудовлетворительном состоянии и требует капитального ремонта, либо замены.

Места хранения радиоактивных веществ в корпусе № 17 ОХТЗ ОАО «ВНИИХТ» не оборудованы средствами охранной сигнализации с выводом сигнала к оперативному дежурному.

Не разработан проект санитарно-защитной зоны ОХТЗ ОАО «ВНИИХТ».

Не проведено обследование и продление срока эксплуатации трубопроводов, запорной аппаратуры и емкостного оборудования РХК № 8 по истечению 30 летнего срока ее эксплуатации.

Не введены в действие и не применяются федеральные нормы и правила – НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла».

Из необходимых 32 имеются всего 12 действующих СЭЗ на производство работ в соответствии с выданными лицензиями. Проведение работ в подразделениях с истекшими сроками действия СЭЗ приостановлено приказами ОАО «ВНИИХТ».

ОАО «Машиностроительный завод»

Не разработано обоснование по обеспечению безопасности критстендов № 4 и 5 при эксплуатации в течение дополнительного срока эксплуатации.

Отсутствует эксплуатационная документация на корпус (№229), предназначенный для хранения ядерных материалов.

Инженерные заграждения периметра хвостохранилища не в полной мере создают физические барьеры, препятствующие проходу на территорию хвостохранилища (конструктивное исполнение ворот не исключает возможность прохода посторонних лиц, отсутствие дополнительного заграждения по верхней кромке забора на участке 20 метров).

Отсутствуют записи о проведении контроля радиационной безопасности цеха №39 должностными лицами (начальник цеха, зам. начальника цеха).

По всем выявленным нарушениям оформлены предписания, установлены сроки устранения, организован контроль фактического исполнения.

По состоянию на конец 2014 года невыполнения в установленные сроки предписаний не выявлено.

Анализ эффективности разработки и реализации мероприятий по результатам расследования нарушений.

Нарушений пределов безопасной эксплуатации за 2014 год поднадзорными предприятиями и организациями не допущено.

Безопасность поднадзорных объектов поддерживается на уровне требований действующих правил, норм и инструкций по безопасности в области использования атомной энергии. Квалификация персонала соответствует требованиям правил и руководящих документов.

Администрация поднадзорных объектов, принимает меры по выполнению планов мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверок (инспекций), а также по выполнению условий действия полученных лицензий Ростехнадзора.

Поднадзорные эксплуатирующие организации в целом выполняют планы мероприятий по повышению безопасности. Уровень безопасности соответствует требованиям норм и правил в области использования атомной энергии, с отклонениями по которым приняты компенсирующие меры.

Организация и проведение ремонтных работ (включая вопросы технического перевооружения и реконструкции).

Технического перевооружения и реконструкции на установках и оборудовании на большинстве поднадзорных объектов ЯТЦ не проводилось.

Плановые ремонты проводятся по графикам, об изменениях графиков сообщается в отделы инспекций. Нарушений сроков и объема ремонтных работ не зафиксировано.

Вывод объектов из эксплуатации (по объектам ЯТЦ, остановленным для вывода из эксплуатации, указывается их состояние, дается характеристика работ по поддержанию эксплуатационного режима, техническому обслуживанию и демонтажу оборудования, приводятся сведения о дозовых нагрузках на персонал).

В ОАО «ВНИИНМ» проводятся работы по выводу из эксплуатации корпуса «Б» на основании имеющейся лицензии ГН-04-115-2842 от 14.01.2014г, которая дает право на вывод из эксплуатации ядерной установки – исследовательского корпуса «Б на территории промплощадки №1». Проект вывода из эксплуатации прошел все необходимые экспертизы и согласования. В рамках реализации проекта проведено удаление ЖРО и химреактивов, проведен демонтаж технологического оборудования, систем вентиляции, электрооборудования, проводятся мероприятия и работы по дезактивации, удалению образующихся РАО. Дозовые нагрузки на персонал постоянно контролируются. Превышения не выявлено. Организован контроль выполнения проекта вывода из эксплуатации в рамках проведения постоянного надзора.

Выполнение эксплуатирующими организациями установленных требований:

- **по обеспечению радиационной безопасности и осуществлению радиационного контроля (с анализом радиационного воздействия на работников ОЯТЦ и командированных лиц, включающим данные о коллективных и средних индивидуальных дозах облучения указанного контингента, а также данные о санкционированном превышении контрольного уровня облучения);**

В 2014 году в поднадзорных организациях превышения основных дозовых пределов и установленных контрольных уровней не было. По коллективным и средним индивидуальным дозам данных нет, так как эти данные указываются в годовых отчётах, представляемых в 1-м квартале 2015 года.

Эксплуатирующие организации выполняют требования руководящих документов по обеспечению радиационной безопасности. Дозовые нагрузки на персонал и прикомандированных лиц незначительные. Радиационный контроль организован в соответствии с требованиями НТД.

Основными недостатками при выполнении требований по радиационной безопасности и радиационному контролю являются морально и физически устаревшая приборная база, сокращение персонала, занятого радиационным контролем, отсутствие кадрового резерва.

Повышения дозовых нагрузок по сравнению с аналогичным периодом 2013 года не отмечается.

- **по подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала (с анализом соответствующих организационно-распорядительных документов, программ подготовки и материально-технической базы обучения);**

Эксплуатирующими организациями выполняются установленные требования по подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала, что подтверждается в ходе проводимых инспекторами целевых и оперативных проверок.

Наличие организационно-распорядительных документов в основном соответствует требованиям действующих норм и правил, а также требованиям руководящих документов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В каждом предприятии составляются перечни правил, норм и инструкций по безопасности с учетом профиля и специфики выполняемой работы, по которым проводится проверка знаний.

В 2014 году 86 работников из числа руководящего и оперативного персонала подразделений поднадзорных предприятий и организаций получили Разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии по направлению ядерного топливного цикла.

по организации защиты персонала и населения в случаях аварий (с анализом планов мероприятий по защите персонала и населения, инструкций по ликвидации аварий, полноты организационного, материального, технического обеспечения этих планов и степени их практической отработки).

В эксплуатирующих организациях разработаны планы по защите персонала и населения при возникновении аварий, структура и содержание планов соответствует требованиям действующих норм и правил.

Схемы маршрутов немедленной эвакуации работников имеются. Соответствующие пути эвакуации обозначены на стенах помещений. Пункты сбора работников на случай возникновения радиационной аварии оборудованы в соответствии с требованиями действующей документацией.

Вместе с тем, часть инструкций не приведена в соответствие с требованиями вновь введенных нормативных документов. Не везде материально-техническое обеспечение планов соответствует существующим нормам.

Организационное, материальное, техническое обеспечение этих планов и их практическая отработка проверяются проведением аварийных тренировок. Готовность предприятий к ликвидации аварий обеспечена как подготовкой персонала, его тренировками и учениями, так и их техническим уровнем.

Наличие организационно-распорядительных документов в основном соответствует требованиям норм и правил, действующих в атомной энергетике, а также руководящим документам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению безопасности ОЯТЦ.

В эксплуатирующих организациях в начале года проводится анализ состояния ЯРБ по данным за прошедший год. Мероприятия, направленные на повышение безопасности, а также мероприятия на текущий год, компенсирующие выявленные нарушения планируются на основе анализов.

Проводятся мероприятия направленные на выполнение планов по повышению безопасности.

Уровень безопасности, в основном, соответствует требованиям норм и правил в области использования атомной энергии.

Меры, принятые Управлением в отчетном периоде по снижению опасности поднадзорных объектов (производств).

В ЦМТУ ежегодно утверждаются планы проведения целевых и оперативных инспекций по всем направлениям надзора.

Осуществляется сопровождение выданных лицензий, применяются меры по устранению выявленных нарушений норм и правил и применяются меры административного воздействия.

На основе проведения анализа нарушений, зафиксированных на поднадзорных объектах, и анализа результатов инспекций в состав отчетов по состоянию ЯРБ на поднадзорных объектах регулярно включаются предложения по совершенствованию норм и правил безопасности в области использования атомной энергии и руководящих документов Ростехнадзора.

Снижение опасности поднадзорных объектов осуществляется путем контроля выполнения планов по повышению безопасности объектов и планов-графиков по устранению нарушений и недостатков, а также непосредственного контроля результатов по устранению нарушений, выявленных при инспектировании объектов и отмеченных в актах-предписаниях и предписаниях.

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использованием атомной энергии и вышестоящих инстанций.

1. Отсутствует утвержденная нормативная документация по установлению допустимых сбросов (не разработана и не введена в действие методика по установлению нормативов сбросов РВ в водные объекты).

По этой причине предприятия вынуждены ежегодно оформлять комплекты заявочных документов.

2. Отсутствует оперативное информирование о внесении изменений в действующие законодательные акты и нормативные документы Федерального уровня.

3. Численность отдела не позволяет согласно «Положения об отделе по надзору за ЯРБ ПТЦ ЦМТУ» обеспечить постоянное нахождение инспекторского состава на закрепленных объектах для обеспечения постоянного государственного надзора.

Общие показатели инспекционной деятельности

Надзор за безопасностью поднадзорных объектов осуществляется путем контроля выполнения Планов по повышению безопасности объектов, а также контроля над устранением нарушений, выявленных при инспектировании объектов и отмеченных в актах и предписаниях.

За отчетный период по направлению топливного цикла проведено – 107 инспекций и отдельных мероприятий по надзору (89 плановых проверок, из них 64 в рамках постоянного надзора, 18 проверок по проведению процедур по лицензированию), в ходе которых выявлено 142 нарушения норм и правил в области использования атомной энергии, выдано 19 предписания на их устранение. Меры административного воздействия не применялись.

Не выявлено нарушений системного характера.

О выполнении задач подсистем РСЧС

Мероприятия по защите населения и территорий в поднадзорных организациях проводятся в соответствии с требованиями закона РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№68-ФЗ от 21.12. 1994).

Ответственность предприятий ограничивается территорией санитарно-защитной зоны. Планирование мероприятий по аварийному реагированию проведено. Разработаны и имеются необходимые организационно распорядительные документы по действиям в ЧС, созданы нештатные аварийно спасательные формирования и проводятся мероприятия по их подготовке, заключены договора с профессиональными АСФ, созданы необходимые резервы материальных и финансовых ресурсов.

Приоритетными направлениями в деятельности организаций 2014 году были:

- поддержание готовности сил и средств к реагированию на возможные аварийные ситуации;
- совершенствование взаимодействия с МЧС, другими органами исполнительной власти, входящими в систему предупреждения и ликвидации ЧС.
- поддержание в работоспособном состоянии систем оповещения

	ОАО «ВНИИХТ»	ОАО «ВНИИНМ»	ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ»	ОАО «МСЗ»
Взаимодействие с МЧС и МЧС	Организовано. назначены отв. за взаимодействие	Организовано Назначены лица отв. за взаимодействие -	Организовано Назначены лица отв. за взаимодействие	Организовано Назначены лица отв. за взаимодействие
Мероприятия по защите при стихийных бедствиях	План действий ОАО «ВНИИХТ» при возникновении и ликвидации ЧС	План предупреждения и ликвидации ЧС	План мероприятий по защите персонала в случае аварии в ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ»	План действий по предупреждению и ликвидации ЧС на ОАО «МСЗ»
Совместные мероприятия с МЧС	По Плану мероприятий ОАО «ВНИИХТ» по вопросам ГО	По Плану ОАО «ВНИИНМ»	По плану проведения учений и тренировок	По плану ОАО «МСЗ»
Резервы для ликвидации ЧС	Созданы (2,4 млн. руб.)	Созданы (3.0 млн. руб.)	Созданы (2,8 млн. руб.)	Созданы (5 млн. руб.)
Профессиональные АСФ	Не создавались	Не создавались	Не создавались	Не создавались
Нештатные АСФ количество/ численность	Нештатные АСФ – 13/69	Нештатные АСФ – 10/123	Нештатные АСФ - 17/225,	Нештатные АСФ – 1/120
Договор с СКЦ (готовность АСФ)	№10/50-10 от 10.03.2010 (2 часа)	№25/50-06 от 01.01.2006 (2 часа)	№14/50-10 от 10.03.2010 (2 часа)	№33/50-10392/24 от 10.03.2010 (2 часа)
Проведение учебных занятий	Учения ЕГ, тренировки – по графикам	Учения ЕГ, тренировки – по графикам	Учения ЕГ, тренировки – по графикам	Учения ЕГ, тренировки – по графикам
Наличие тренажеров АС	Тренажеры АС отсутствуют	Тренажеры АС отсутствуют	Тренажеры АС отсутствуют	Тренажеры АС отсутствуют
Средства оповещения и связи	Объектовая (сирена С-40) централизованной системы оповещения г. Москвы 2 локальных: - сирена С-28, - Тромбон. . - внутренняя телефонная сеть, - радиосвязь.	Объектовая - 7 сирен; - внутренняя радиотрансляционная сеть, - уличные громкоговорители, - внутренняя телефонная сеть, - радиосвязь.	Объектовая – сирена; - внутренняя радиотрансляционная сеть, - внутренняя телефонная сеть, - радиосвязь.	Объектовая – сирена; - внутренняя радиотрансляционная сеть, - внутренняя телефонная сеть, - радиосвязь.
Наличие дежурной диспетчерской службы (ДДС)	Телефон дежурно-диспетчерской службы: 8(495)-324-54-47	Телефон дежурно-диспетчерской службы: 8(499)- 196-84-02, 8(499) 190-88-42,	Телефон дежурно-диспетчерской службы: 8(4967)- 52-90-48,	Телефон дежурно-диспетчерской службы: 8(495)702-99-37 8(496)577-66-92 8(496)577-66-91
Участие АСФ в ликвидации аварий	Не привлекались	Не привлекались	Не привлекались	Не привлекались

Не решены вопросы:

- своевременной актуализации планов по защите персонала в случае аварии при изменении обстановки на предприятиях;

- освежения запасов средств индивидуальной защиты (противогазов, индивидуальных аптечек) в связи с истечением сроков их годности;
- поддержания в надлежащем состоянии защитных сооружений и их технических систем, обучения персонала правилам использования средствами индивидуальной и коллективной защиты,
- доведения планов по действиям в ЧС до организаций, оказывающих услуги и выполняющих работы на территории СЗЗ и арендаторов.

2.4. РАДИАЦИОННО-ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Деятельность структурных подразделений управления по направлению РБ на радиационных объектах осуществлялась на основании предоставленных НД полномочий и организационно-методических указаний управления в соответствии с планом проведения плановых проверок поднадзорных организаций, согласованным с Генеральной прокуратурой и утвержденным руководителем управления.

Приоритетными направлениями надзорной деятельности в отчетном периоде являлись:

- повышение качества надзора за состоянием системы УК РВ и РАО (в том числе РИАЦ в субъектах федерации), ФЗ РИ, ПХ, РВ с учётом требований НД;

- контроль качества внедрения и выполнения поднадзорными организациями требований ФНиП в ОИАЭ (в особенности вновь введенных НП-038-11, НП-067-11, НП-073-11, НП-090-11, РБ-064-11, Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии (приказ Ростехнадзора от 21.12.2011 № 721) и УДЛ, в том числе своевременности подготовки новых комплектов документов для обеспечения непрерывности действия разрешительных документов и поддержание финансового обеспечения предела ответственности за убытки и вред, причиненные юридическим и физическим лицам радиационным воздействием при осуществлении разрешенной деятельности;

- надзор за организациями, осуществляющими техническое обслуживание радиационной техники и проводящими радиационно-опасные работы (РОР), особенно, связанные с выводом из эксплуатации непригодных к использованию мощных радиоизотопных установок и перезагрузкой действующих;

- освоение объема работы и совершенствование её в процедуре выдачи разрешений работникам предприятий на право ведения работ в ОИАЭ;

- внедрение информационной системы АИС в практическую деятельность отделов и др.

В соответствии с планом работы управления в период с 22 апреля по 25 апреля 2014 г. проведена проверка деятельности отдела инспекций РБ во Владимирской и Тверской областях комиссией, назначенной приказом и. о. руководителя ЦМТУ от 03.04.2014 г. № 18.

По результатам работы комиссии составлен акт проверки деятельности отдела инспекций РБ во Владимирской и Тверской областях.

На основании анализа рассмотренных документов и проверки практической работы комиссия оценила деятельность отдела как удовлетворительную.

В отчетном периоде в составе управления (в соответствии со структурой управления, утверждённой руководителем Ростехнадзора 01.04.2014) образован Крымский отдел по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (ЯРБ). Согласно приказу и.о. руководителя управления от 07.04.2014 № 77/ЛС исполнение обязанностей начальника отдела возложено на Донцова Д.Г. – начальника отдела инспекций РБ в Ивановской, Костромской и Ярославской обл.

Во исполнение «Плана действий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в соответствии со сферой ведения Ростехнадзора на период до 01 января 2015 года», утверждённого приказом Ростехнадзора от 04.04.2014, управлением выполнены следующие мероприятия:

- в период с 09 по 12 апреля 2014 г. проведена рабочая встреча и.о. начальника отдела Донцова Д.Г. с работниками отдела, в ходе которой осуществлено их информирование о нормативной правовой базе регулирования РБ в Российской Федерации, структуре и полномочиях Ростехнадзора и управления и др. Одновременно работники отдела были обеспечены

нормативной и правовой базой в ОИАЭ, в том числе официально изданными нормативными документами;

- в период с 19 по 30 мая 2014 г. состоялась рабочая командировка заместителя руководителя управления Гассельבלата А.Д., и.о. начальника отдела по надзору за ЯРБ исследовательских ядерных установок Коробова В.Ю. и Донцова Д.Г. в Крымский отдел по надзору за ЯРБ. В рамках командировки осуществлено ознакомительное посещение ряда поднадзорных отделу организаций, в числе которых коммунальное заведение «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного», Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, Крымское республиканское учреждение «Онкологический клинический диспансер им. В.М. Ефетова» и др. В ходе посещений организовывалась встреча с руководящим персоналом этих организаций, которые были кратко информированы о нормативной и правовой базе по государственному регулированию безопасности в ОИАЭ Российской Федерации.

Более подробная информация о мероприятиях по организации государственного надзора на территории Республики Крым и г. Севастополя представлена в отчётах о командировках, направленных ранее в Службу (исх. от 04.07.2014 № 01-05/1755).

Кроме того, в отчётном периоде в соответствии с приказом управления (от 14.05.2014 №26) в июне с. г. в г. Костроме проведён сбор руководящего состава подразделений управления по теме: «Проблемы в надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по направлению РБ на радиационных объектах и пути их решения», кроме того, были рассмотрены и обсуждены вопросы:

- итоги надзорной деятельности управления в 2013 году;
- практика применения Кодекса об административных правонарушениях;
- организация и осуществление режима постоянного надзора.

Отдельные поступившие в ходе выступлений предложения рекомендованы к применению в практике работы отделов. Итоги сборов оценены руководством управления положительно.

При реализации полномочий по регулированию деятельности в ОИАЭ отделы управления взаимодействовали с органами исполнительной власти и местного самоуправления, оказывая им необходимую методическую и информационную помощь, принимали участие в заседаниях координационных комиссий по экологии, природопользованию и РБ населения поднадзорных территорий и в совместных инспекциях с территориальными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

По указанию Службы отделы управления принимали участие в подготовке замечаний и предложений, сформировавшихся в процессе надзорной деятельности, для включения их в новые НД, разрабатываемые в рамках Плана разработки руководящих документов Ростехнадзора на 2014 г.

В их числе: редакции проектов федеральных норм и правил «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации ОИАЭ. Общие положения» (НП-091-14), «Правила расследования и учёта нарушений при обращении с РИ и РВ, применяемыми в народном хозяйстве»

(НП-014-****), проект внесения изменений в «Общие положения обеспечения безопасности РИ» (НП-038-11) и др.

В отчётном периоде подготавливались и направлялись в Службу акты и предписания по итогам проведения инспекций организаций, лицензии которых переданы на сопровождение управлению (в основном, ФГУП «РАДОН» и др.).

Общая характеристика объектов использования атомной энергии

Всего под надзором управления состоит 546 организаций, деятельность которых лицензируется Ростехнадзором (в 2013 г. – 518) и в составе которых находится 858 радиационных объектов (в 2013 г. – 1001). Кроме того, на территории Ивановской обл. расположен объект применения ядерно-взрывных технологий глубинного сейсмического зондирования земной коры «Глобус-1», включённый в федеральную целевую программу «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

В 2014 г. выведено из-под надзора 44 организаций, имевших лицензии Ростехнадзора (в 2013 г. – 39).

Распределение объектов по категориям и по субъектам Российской Федерации отражено в таблицах 2 РИ и 2 ПХ формы РБ, соответственно.

По характеру деятельности порядка 45 % составляют промышленные предприятия, порядка 15 % - научно-исследовательские организации, 19 % - медицинские учреждения, организации, выполняющих работы и оказывающие услуги для эксплуатирующих организаций – 15 %, остальные относятся к учреждениям сферы образования, транспортным и сельскохозяйственным организациям.

По состоянию на конец отчётного периода порядка 78% радиационных объектов, по-прежнему, имеют закрытые РНИ и порядка 22 % объектов, открытые РНИ.

Радиационные объекты поднадзорных организаций по установленным ими и согласованным с органами Роспотребнадзора категориям по потенциальной радиационной опасности (в соответствии с п. 3.1 ОСПОРБ 99/2010) распределяются, в основном, следующим образом:

- 6 предприятий - I категория;
- 5 предприятий - II категория;
- 36 предприятий - III категория;
- остальные предприятия - IV категория.

Как показывает проведённый анализ, наиболее потенциально радиационно-опасными продолжают оставаться:

радиационные объекты I категории:

ФГУП «ГНЦ РФ «Физико-энергетический институт», г. Обнинск Калужской обл. (комплексы производства РВ, неспециализированное хранилище РАО), Обнинский филиал ФГУП «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский физико-химический институт (НИФХИ) им. Л.Я. Карпова», г. Обнинск, Калужской обл. (комплексы производства РВ, комплексы мощных изотопных облучательных установок, неспециализированное хранилище РАО), ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», г. Москва (комплексы мощных изотопных облучательных установок, неспециализированные хранилища РВ и РАО), ФГУП «Научно-исследовательский институт приборов», г. Лыткарино, Московской обл. (комплекс мощных изотопных облучательных установок, неспециализированные хранилища РАО), Международная межправительственная организация «Объединённый институт ядерных исследований», г. Дубна Московской обл. (использует при НИР и ОКР порядка 500 ЗРНИ суммарной активностью порядка $3,5 \text{ E}+15$ Бк и большое количество ОРНИ суммарной активностью более $1,5 \text{ E}+12$ Бк), находящиеся под надзором отдела по надзору за ЯРБ ИЯУ; объект, поднадзорный отделу инспекций ЯРБ ЗАТО г. Саров – Электромеханический завод «Авангард»; ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр–Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» (ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»);

радиационные объекты II категории:

Научно-производственный комплекс ГУП МосНПО «Радон», п. Новый Сергиево-Посадского р-на Московской обл. (длительное хранение твёрдых и жидких РАО), ФГУП ГНЦ РФ «Институт физики высоких энергий» (г. Протвино Московской обл.) и войсковая

часть 35533, г. Железнодорожный-8 Московской обл. (в обращении большое количество ЗРнИ и ОРнИ), находящиеся под надзором ОНЛРД по РБ; объект поднадзорный отделу инспекций ЯРБ ЗАТО г. Саров – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», г. Саров, ЗАТО.

Остальные поднадзорные организации относятся к *III и IV категориям* по потенциальной радиационной опасности.

Усиленному надзору помимо организаций *1 и 2 категорий* по потенциальной радиационной опасности, по-прежнему, подлежит ряд организаций *3 и 4 категорий*, использующих в своей работе большое количество высокоактивных источников. К ним относятся:

ОАО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» (ОАО «НИИТФА»), г. Москва (РИТЭГ (РИТ), мощная гамма-установка, гамма-дефектоскопы, РИП, неспециализированные хранилища);

ФГБУ «Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна» ФМБА, г. Москва; ФГБУ «Российский онкологический научный центр им. Н.Н. Блохина» РАМН, г. Москва; ГНЦ РФ ФГУП НИФХИ им. Л. Я. Карпова, г. Москва (мощные гамма-установки в режиме долговременного хранения);

производственная база ОАО В/О «Изотоп», г. Старая Купавна Ногинского р-на Московской обл. (ЗРнИ и ОРнИ, специализированное хранилище РВ, «горячая камера» и др.);

ГУЗ «Московский областной онкологический диспансер», г. Балашиха Московской обл. (гамма-терапевтические аппараты типа «АГАТ», «РОКУС», «ГаммаМедПлюс») и др.

2.4. Общее количество находящихся в поднадзорных организациях ЗРнИ к концу отчетного периода составило 12408 ед. с активностью $9,8E+18$ Бк, 580 ед. с активностью $2,8E+17$ Бк были сданы на захоронение в специализированные организации по обращению с РАО.

По-прежнему, продление сроков эксплуатации ЗРнИ, сдача их на захоронение и замена на новые представляют для организаций сложность из-за организационных проблем и финансирования.

Суммарный расход организациями ОРнИ, в том числе короткоживущих, составил порядка $4,6E+14$ Бк.

Проведенный анализ показывает, что практически все поднадзорные организации по своим возможностям способны обеспечить с разной степенью эффективности выполнение требований НиП в ОИАЭ и УДЛ.

Лицензионная деятельность

По состоянию на 24.12.2014 под надзором управления состоит 546 организаций, из которых 485 организаций имеют 582 лицензии, (в том числе, выданных управлением – 564 лицензии и ЦА Ростехнадзора – 18 лицензий), 46 организаций имеют регистрацию и 15 организаций подали документы на переоформление лицензий.

За отчетный период рассмотрено 131 заявление на выдачу и переоформление лицензий. Выдано и переоформлено 107 лицензий.

По итогам предварительной проверки номенклатуры документов, представленных совместно с заявлениями, отказано в рассмотрении документов 9 организациям по причине некомплектности представленных документов и по результатам проведения экспертизы документов.

Экспертными организациями, имеющими соответствующие лицензии Ростехнадзора, проведено 78 экспертиз безопасности заявленной деятельности. В основном, экспертизы проводились для организаций, эксплуатирующих РИ.

Одновременно осуществлялась работа по внесению в реестр организаций, осуществляющих эксплуатацию РИ, относящихся по потенциальной радиационной опасности к 4 и 5 категориям. Их количество к концу отчетного периода достигло 46.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам предприятий на право ведения работ в ОИАЭ. При этом рассмотрены заявления 792 работников и выдано

551 разрешение (48 работникам отказано по причине некомплектности представленных документов).

Инспекционная деятельность

Планы и графики инспектирования за отчетный период выполнены. За 2014 г. было проведено 364 инспекции, по результатам которых выявлено 531 нарушение.

При осуществлении надзорной деятельности обращалось внимание на соблюдение сроков проведения инспекций (в соответствии с планом проведения плановых проверок, являющимся приложением к плану работы управления на 2014 г.) и информирования организаций об их начале, порядка подготовки к проверкам (обновление текущей информации о состоянии РБ, УК РВ и РАО и ФЗ источников на основании результатов предыдущих проверок, отчетов и текущей переписки, разработка рабочих программ и планов) и качества их проведения и последующим оформлением результатов инспекций.

Одновременно, в отчетном периоде осуществлялся режим постоянного государственного контроля (надзора) в ОАО «Всерегionalное объединение «Изотоп» (г. Старая Купавна, Ногинский район, Московская обл.) и ФГУП «Объединённый эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (г. Сергиев Посад Московской обл.).

За отчетный период проведено 265 плановых инспекций, в ходе которых выявлено 385 нарушений.

Внеплановые инспекции (в количестве 99) проводились в процессе процедуры лицензирования и внесения изменений в УДЛ, при работах по перегрузке и техническому обслуживанию РИ сторонними организациями, в связи с выходом предприятий из деятельности, связанной с использованием РИ (РВ), а также контроля выполнения предписаний и достоверности представляемой в отделы инспекций сведений.

Выявляемость нарушений при осуществлении надзорной деятельности в целом по управлению составила 1,46 и по сравнению с 2013-м годом (1,6) незначительно снизилась.

По видам лицензируемой деятельности: 1,8 – эксплуатация РИ; 1,3 – использование РВ при проведении НИР и ОКР; 1,6 – обращение с РВ (РАО) при их транспортировании и др.

В отчетном периоде деятельность отделов была направлена, в том числе на поддержание ранее достигнутого уровня, а также совершенствование обеспечения РБ в поднадзорных организациях, что выразилось, в первую очередь, в усилении надзорных функций за техническим состоянием РИ.

Инспекторским составом в ходе инспекций обращалось особое внимание на соблюдение эксплуатирующими организациями НСС РИ (ЗРНИ).

Активная и настойчивая работа по нормализации радиационной обстановки на поднадзорных предприятиях (в том числе с использованием КоАП) способствовала, как указывалось выше, передаче значительного количества ЗРНИ с истекшим НСС на захоронение в специализированные организации. Кроме того, деятельность отделов была направлена, в том числе на поддержание ранее достигнутого уровня, а также совершенствование обеспечения РБ на поднадзорных предприятиях, что выразилось, в первую очередь, в усилении надзорных функций за техническим состоянием РИ.

Также продолжают находиться на особом контроле инспекторского состава мощные гамма-установки в режиме длительного хранения (забетонированы), разрядка которых не представляется возможным по техническим причинам. В их числе К-60000 (год выпуска 1964), РХУНД-20000 (1965 года выпуска) и Гамматок-100 (1991 года выпуска) ФГУП НИФХИ им. Л.Я. Карпова и К-60000 (год выпуска 1964) ОАО НИИ пластических масс.

В 2011 году ФГУП НИФХИ им. Л.Я. Карпова получило лицензию на вывод указанных установок из эксплуатации. В отчетном периоде персоналом ЗАО "Финансовая Лизинговая Корпорация" (лицензия от 03.06.2013 № ЦО-04-206-7267) в соответствии с проектом, графиком и программой вывода из эксплуатации осуществляются работы по выводу из экс-

плуатации гамма-установки Гамматок-100. Окончание работ предполагается до конца текущего года.

В ОАО «НИИ пластических масс» (г. Москва) без изменения (в режиме хранения с частичным выпадением ЗРНИ из каналов) продолжает оставаться состояние гамма установки К-60000. Работы по выводу установки из эксплуатации в н. в. не ведутся в связи с отсутствием финансирования и запланированы на 2015 г.

Нарушения требований норм и правил, условий действия лицензий. Нарушения в работе поднадзорных объектов

Количество нарушений требований НиП и УДЛ, выявленных в отчетном периоде, как уже отмечалось выше, составило 531. При этом нарушения НиП в ОИАЭ составило порядка 96 % от общего числа выявленных нарушений, а нарушения УДЛ – 4 %.

Сравнительный анализ показателей по видам нарушений, связанных соблюдением требований по РБ, УК РВ и РАО и их ФЗ представлен в табл. 1.

Таблица 1.

Сравнительный анализ выявленных нарушений требований безопасности

Характер нарушений	Количество нарушений	
	2013 г.	2014г.
Выявлено нарушений требований безопасности всего, в том числе по видам нарушений, связанных соблюдением требований по:	707	531
1. РБ всего, из них связанных с выполнением комплекса мер:	458	370
правового характера	69	51
организационно характера	263	224
инженерно-технического характера	46	28
квалификации и обучающего характера	71	63
прочие нарушения	9	4
2. Физической защите	80	39
3. Учёту и контролю РВ и РАО	169	122

Согласно таблицы, в отчётном периоде произошли количественные изменения выявляемых нарушений требований безопасности по направлениям надзора (в основном, в сторону их снижения). Причиной тому явились, как уменьшение количества проводимых инспекций (во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так и совершенствование состояния РБ в организациях в результате реализации требований НД в ОИАЭ.

По видам лицензируемой деятельности 445 нарушений (83,8 %) выявлены в эксплуатирующих организациях и 86 (16,2 %) нарушений в организациях, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций.

Основными причинами выявленных нарушений явились недостаточное внимание руководства организаций к обеспечению РБ, выразившееся в отсутствие контроля за исполнительской дисциплиной, в том числе ответственных лиц за РБ и производственный контроль за РБ, недостаточная квалификация персонала организаций по обеспечению РБ, снижение технологической дисциплины как персонала группы А, так и ответственных должностных лиц, необоснованно медленное введение и реализация новых ФНиП в ОИАЭ, а также низкий уровень культуры работы с документами.

В отчётном периоде продолжали иметь место нарушения в организации системы ФЗ РИ, ПХ, РВ. В частности, не во всех организациях документация приведена в соответствие с требованиями ФНиП. До настоящего времени руководством отдельных организаций не в

полной мере достигнуто понимания назначения таких документов, как «Инструкция по применению УИВ», «Положение о самоохране», «План взаимодействия администрации эксплуатирующей организации, организации, предприятия, службы безопасности, подразделений охраны и работников (персонала) в штатных и чрезвычайных ситуациях» и др.

В ряде случаев выявлено отсутствие в поднадзорных организациях планов проверки технических средств ФЗ РИ, должностных инструкций ответственного лица за ФЗ РИ, положений (инструкций) о самоохране РИ, документа, устанавливающего категорию РИ по обеспечению ФЗ при транспортировании и др. или отсутствие в имеющихся документах необходимых сведений.

Причинами нарушений норм и правил УК РВ и РАО, в основном, явились несвоевременное введение в действие НП-067-11, и как результат, невыполнение их требований. Характерными нарушениями при этом явились: отсутствие соответствующих инструкций, методик выполнения подтверждающих измерений РВ и РАО, программ контроля качества измерений, приказа о назначении комиссии по проверке правильности ведения учета количества РАО, сданных специализированной организации на долговременное хранение (захоронение), нарушение сроков представления формы федерального государственного статистического наблюдения в СГУК РВ и РАО и др.

Проверка готовности организаций к проведению противоаварийных мероприятий по прежнему выявляет отсутствие или несоответствие нормативным требованиям организационных и распорядительных документов, а именно: планов мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии и ликвидации её последствий, программ подготовки и методик проведения противоаварийных тренировок персонала, приказов о назначении ответственных лиц за передачу оперативных сообщений и недостаточной обученностью аварийных формирований (групп).

Нарушений, приведших к выбросам и сбросам РВ, облучению персонала поднадзорных организаций и загрязнению поверхностей свыше установленных норм (уровней) не зафиксировано.

Основной формой применения санкций, по-прежнему, оставалась выдача предписаний в соответствии с требованиями Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

Вместе с тем, в отчетном периоде оформлены:

5 протоколов об административных правонарушениях, допущенных должностными лицами и наложении штрафов:

ЗАО "Энергомаш (Белгород) - БЗЭМ",

ООО "Газпром георесурс" (ПФ "Мосгазгеофизика",

ООО «Гамма-Сервис»,

ОГБУЗ «Белгородский онкологический диспансер»,

Белгородская таможня ФТС, **а также 14 протоколов** об административных правонарушениях и применении штрафных санкций на юридических лиц:

ООО «ПЭТ-Технолоджи»,

ООО «ЭММА»,

ЗАО «Мосстроймеханизация»,

ФГУП «РАДОН»,

ГБУЗ «Мосеевский областной онкологический диспансер».

В результате рассмотрения должностными лицами управления протоколов, а Арбитражными судами итоговых материалов по результатам проверок, были вынесены постановления и решения, соответственно, о привлечении к административной ответственности в виде штрафов должностных и юридических лиц указанных поднадзорных организаций.

Из назначенных штрафов в сумме 5560 тыс. руб. взыскано 560 тыс. руб.

Аварий, происшествий и несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, на поднадзорных управлению РОО в отчётном периоде не зарегистрировано.

Начальниками отделов проводилась в установленном порядке работа по информированию местных органов власти и руководителей эксплуатирующих организаций о состоянии РБ на поднадзорных объектах. Взаимодействующие органы положительно реагировали на информационные письма. Принимались необходимые меры по устранению недостатков в обеспечении РБ.

Обращение с РАО и РИ

Деятельность администраций территорий, поднадзорных организаций и отделов инспекций (по кругу ведения каждого) в области обращения с РАО и РИ была направлена на решение проблем, в том числе связанных с очисткой загрязненных участков, сдачей отходов на захоронение в специализированные организации по обращению с РАО.

В ОАО «В/О «Изотоп» работы по разборке и отправке на утилизацию в ФГУП «ПО «Маяк» радиоизотопных термоэлектрических генераторов (далее – РИТЭГ), отработавших назначенный срок службы, проводились на Базе ОАО «В/О «Изотоп». В течение 2014 года на Базе находился 51 РИТЭГ (типа «Бета-М», «Горн», «Гонг», «Эфир-МА», «ИЭУ-1» «ИЭУ-2»), которые включали:

- 20 РИТЭГ (восемь «Бета-М», восемь «Горн» и четыре «Эфир-МА»), поступивших в период с 2009 по 2013 год;

- 31 РИТЭГ (двадцать шесть «Бета-М», два «Гонг», два «ИЭУ-1» и один «ИЭУ-2»), поступивших в 2014 году.

Из этих РИТЭГ:

- 43 РИТЭГ (двадцать шесть «Бета-М», четыре «Эфир-МА», два «Гонг», восемь «Горн» два «ИЭУ-1» и один «ИЭУ-2») были разобраны в 2014 году;

- 8 РИТЭГ «Бета-М» (в том числе три РИТЭГ поставки 2014 года) являются проблемными, так как из них не удалось извлечь источники в форме отдельных радионуклидных источников тепла (РИТ) из-за невозможности удаления крышки внутренней урановой защиты из РИТЭГ.

Эти 8 РИТЭГ находятся на временном хранении в изотопном комплексе базы ОАО «В/О «Изотоп» и извлечение источников из них будет производиться в форме радиационно-тепловых блоков (РТБ), представляющих собой РИТ, который со всех сторон окружён радиационной защитой, с использованием специальных утилизационных бидонов (УБ). Дальнейшие работы с этими РИТЭГ будут продолжены после выделения соответствующего финансирования и изготовления необходимых УБ;

Из 43 разобранных в 2014 году РИТЭГ было извлечено 69 источников, в том числе 68 в форме отдельных РИТ и 1 в форме РТБ.

Суммарная остаточная активность извлечённых в 2014 году 69 источников составляла ориентировочно 3,2 МКи.

В течение 2014 года от ОАО «В/О «Изотоп» было передано в ФГУП «ПО «Маяк» - 67 источников, имеющих суммарную остаточную активность около 3,5 МКи.

В настоящее время в изотопном комплексе Базы ОАО «В/О «Изотоп» осталось на временном хранении 20 источников, имеющих суммарную остаточную активность ориентировочно 1,03 МКи.

В ОАО «НИИТФА» в отчётном периоде работы по выводу из эксплуатации РИТЭГ не проводились. В настоящее время в организации находится 1 РИТЭГ, работы с которым начнутся по мере поступления финансирования.

В результате разборки РИТЭГ масса обеднённого урана на конец отчётного периода составила 41,6 т (ОАО «НИИТФА») - порядка 16,6 т и ОАО ВО «Изотоп» - 25,0 т). Таким образом, проблема утилизации защиты из обеднённого урана, по-прежнему, по-прежнему, продолжает оставаться актуальной.

В ходе проведения работ по разрядке РИТЭГ обеспечиваются безопасные условия работы персонала.

Согласно информации о состоянии РБ, поступившей от этих организаций, дозовые нагрузки на персонал не превышают контрольных уровней и находятся в пределах от 0,4 мЗв до 1,1 мЗв.

За отчетный период на предприятиях (кроме ГУП МосНПО «Радон») образовалось:

РАО - по активности – 9,04 E+13 Бк, по объему – 873 м³;

отработавших НСС или поврежденных ЗРНИ - по активности – 3.97 E+14 Бк, по количеству – 896 ед.

Сдано на захоронение в отчетном периоде:

РАО - по активности – 9,04E+13 Бк, по объему – 832 м³;

отработавших НСС или поврежденных ЗРНИ - по активности – 2,87E+17 Бк, по количеству – 580 ед.

Инженерно-технические мероприятия по реабилитации объекта применения ядерно-взрывных технологий «Глобус-1» в отчетном периоде проводились в соответствии с государственным контрактом, заключенным между Госкорпорацией «Росатом» и ФГУП «РосРАО». На объекте были выполнены следующие работы:

-подготовка территории строительства (восстановление подъездных дорог, сооружение временного поселка, размещения административно- хозяйственных служб и вспомогательных сооружений).

-геофизические работы в скважинах и ликвидация скважин И-1, И-2, ГБ-1, 8-рн, 10-рн.

-извлечение загрязненного грунта, его сортировка на радиоактивные отходы и грунт, загрязненный техногенными радионуклидами, не являющийся РАО. В результате работ было отсортировано 400 куб.м РАО, которые были загружены в контейнеры, вывезено 200 куб.м РАО. Остальные 200 куб.м РАО будут вывезены в начале 2015 года. Отсортированный загрязненный грунт в количестве 2015 куб.м в соответствии с экспертным заключением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области» будет использоваться в хозяйственной деятельности в качестве нижнего слоя рекультивации территории объекта.

Основным видом РАО в большинстве поднадзорных управлению организаций являлись неиспользуемые (находящиеся на временном хранении) РИ, в состав которых входят ЗРНИ с истекшим НСС такие, как Cs-137, Ir-192, Co-60, Sr-90 и др. Все они хранятся, в основном, во временных неспециализированных ПХ или в отдельных сейфах на рабочих местах.

Диапазон используемых РНИ находился в пределах от 1,6 E+2 Бк до 1,8 E+16 Бк.

В процессе производства, использования, переработки, транспортирования и хранения (захоронения) РИ, РВ (ЗРНИ и ОРНИ) и РАО безопасность их обращения поднадзорными организациями обеспечивается.

УК РВ и РАО в поднадзорных организациях, в основном, отработан. Имеющиеся РИ (ЗРНИ и ОРНИ) и РАО учтены. Комиссиями, назначенными руководителями предприятий, проводятся ежегодные инвентаризации, копии актов инвентаризации представляются в отделы инспекций.

СГУК РВ и РАО создана и функционирует во всех, за исключением Ярославской области, поднадзорных управлению субъектах федерации. Все функционирующие РИАЦ включены в перечень поднадзорных управлению организаций. Надзор за ними осуществляется в соответствии с письмом управления от 24.02.2004 № 3-200/3-327 «О надзоре за СГУК РВ и РАО» и организационно-методическими указаниями управления.

По результатам проведенных отделами инспекций *установлено*, что, в основном, специалисты проверенных РИАЦ прошли специальную подготовку по УК РВ и РАО и деятельность РИАЦ, в основном, соответствует НД в области УК РВ и РАО.

В субъектах федерации продолжается осуществление федеральных и местных целевых программ по обеспечению РБ, в том числе и обращению с РАО. Поэтапная реализация

указанных программ позволит улучшить состояние обеспечения РБ.

Обеспечение безопасности РОО

РБ в поднадзорных организациях, в основном, обеспечивается соответствием радиационных объектов проектным требованиям и требованиям НД в ОИАЭ.

Сведения, представленные отделами инспекций в отчетных документах, свидетельствуют о том, что системы и элементы, важные для безопасности (узлы перемещения и фиксации РНИ, физические барьеры и блокировки, системы сигнализации и оповещения о радиационной опасности, электроснабжения и спецвентиляции), в основном, работоспособны.

В организациях разработаны графики технического обслуживания систем, важных для обеспечения безопасности, которые, в основном, своевременно выполняются.

Руководители организаций, в основном, изыскивают финансовые возможности для ремонта и замены выработавшего ресурс оборудования систем, важных для безопасности, и текущего ремонта помещений, в которых находятся эти системы.

Радиационный контроль (РК) на поднадзорных радиационных объектах, в основном, организован в соответствии с требованиями НД. За отчетный период превышения контрольных уровней (КУ) не зарегистрировано.

Анализ результатов РК по представленным отчетам показал, что среднее значение индивидуальных доз, по-прежнему, для большинства персонала радиационных объектов находится на уровне (0,1 – 0,25) ПД и менее. Для персонала радиационных объектов следующих профессий значения доз также практически не изменились и составили:

для водителей спец. автомобилей – до 5 мЗв/год;

для специалистов службы РБ – до (5 – 10) мЗв/год;

для специалистов дефектоскопистов, перезарядчиков и радиологов – до (10 – 15) мЗв/год.

Уровень квалификации персонала в большинстве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных объектов, соответствует установленным требованиям. Персонал, осуществляющий ведомственный контроль за РБ на поднадзорных объектах, как правило, периодически проходит переподготовку (кратковременное повышение квалификации) в учебных центрах.

За отчетный период (как уже отмечалось выше) подано 792 заявления на получение разрешений и получено 551 разрешение на право ведения работ в ОИАЭ.

Действующая на предприятиях СФЗ РИ, ПХ, РВ обеспечивалась проведением организационно-технических мероприятий, направленных, в основном, на предотвращение несанкционированного доступа и хищения РИ, РВ и РАО.

Таким образом, мероприятия, проведенные поднадзорными организациями по обеспечению и совершенствованию РБ, выполнены и, в основном, соответствуют требованиям НД, но с учетом выявленных нарушений и недостатков могут быть оценены лишь как *недостаточно эффективные*.

С учетом выше изложенного состояние РБ на радиационных объектах поднадзорных управлению организаций может быть оценено как *удовлетворительное*.

О выполнении задач по регулированию подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Взаимодействие отделов инспекций РБ с органами МЧС осуществлялось на основании заключенных с ними соглашений (на субъектовом уровне), в рамках которых проводился обмен информацией о состоянии РБ поднадзорных организаций, их готовности к ликвидации последствий радиационной аварии.

В соответствии с постановлениями Правительств соответствующих субъектов федерации Центрального федерального округа, отделы инспекций РБ входят в перечень органов

повседневного управления субъектов подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом ответственными за взаимодействие с органами МЧС являются начальники соответствующих отделов РБ.

В поднадзорных организациях в соответствии с требованиями НД в ОИАЭ (НП-014-2000) назначены ответственные лица за передачу оперативного и предварительного сообщения о нарушениях при эксплуатации РИ и обращении с РВ и РАО.

Наличие профессиональных аварийно-спасательных формирований в этих организациях не предусмотрено (за исключением ФГУП «РАДОН»), также отсутствуют у них и тренажёры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, программно-технические комплексы по моделированию развития аварийной ситуации.

Вместе с тем, на особо крупных предприятиях распорядительными документами назначены нештатные подразделения, участвующие в работах по ликвидации последствий аварий (в том числе радиационных). В их состав входят, как правило, персонал группы А в количестве не менее 3 человек. Эти нештатные формирования (группы) оснащены комплектами технических средств и средствами индивидуальной защиты, состав которых устанавливается с учётом особенностей эксплуатации РИ и обращения с РВ и РАО. Отработка действий персонала аварийных формирований осуществляется в ходе ежегодных противоаварийных тренировок в соответствии с перечнем возможных радиационных аварий и происшествий.

Проверка этих формирований в ходе инспекций нередко выявляет формальный подход к их подготовке и выполнению возложенных задач.

Организациями, осуществляющими транспортирование РВ и РАО, заключаются соответствующие договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (в основном, Росатома). В числе таких организаций - ООО НТЦ «Нуклон», ОАО «Атомспецтранс», ОАО «В/О «Изотоп» (все – г. Москва) и др.

Проверка данных по созданию в поднадзорных организациях резервов материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, взаимодействию с региональными комиссиями по ЧС при проведении инспекций не осуществлялась.

Деятельность отделов по своему назначению

Надзор за РБ в отчётном периоде осуществляли ОНРБ, 7 территориальных ОИРБ, отдел по надзору за ЯРБ ИЯУ и отдел инспекций ЯРБ ЗАТО г. Саров управления в количестве 57 человек.

Сотрудники отделов, в основном, соответствуют квалификационным требованиям и имеют достаточную подготовку для выполнения поставленных руководством управления задач. Во всех отделах проводилась техническая учеба инспекторского состава (в основном, в виде самостоятельной подготовки). Общие и индивидуальные планы подготовки работников выполнены.

За отчётный период в учебных центрах прошли обучение 9 человек, в том числе в Федеральном государственном бюджетном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» прошли обучение 4 работника; в негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр ядерной и радиационной безопасности» - 2 работника, в Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации – 2 работника, а также в Институте глобальной ядерной безопасности (ИГЯБ НИЯУ МИФИ) – 1 работник.

Деятельность отделов по направлению РБ, в основном, соответствует требованиям НД.

Планы устранения недостатков по результатам проверок деятельности территориальных ОИРБ находятся под контролем ОНЛРД по РБ.

В лучшую сторону выделяется работа Липецкого отдела инспекций РБ (начальник отдела – Борзакова Т. И.) и Московской области (начальник отдела Соколов А. А.).

Заключение

По направлению надзора за РБ на радиационных объектах, состояние безопасности объектов использования атомной энергии оценивается как *удовлетворительное*.

В отчётном периоде основные мероприятия, проведенные поднадзорными организациями по обеспечению и совершенствованию РБ, с учетом выявленных недостатков, могут быть оценены лишь как *недостаточно эффективные*.

Основными мерами, принятыми в целях повышения безопасности объектов использования атомной энергии и совершенствования регулирующей деятельности, явились:

надзор за техническим состоянием РИ и РОР на них.

государственный контроль и надзор за РБ радиационных объектов, СГУК РВ и РАО, СФЗ РИ, ПХ, РВ;

контроль выполнения поднадзорными организациями требований НиП в ОИАЭ и УДЛ;

выдача работникам поднадзорных организаций разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

взаимодействие с органами администраций субъектов федерации и местных органов власти для решения проблем очистки загрязненных участков территорий и захоронения РАО, функционирования СГУК РВ и РАО, ФЗ РИ, ПХ, РВ.

Наиболее важными проблемами безопасности в ОИАЭ по направлению РБ на радиационных объектах продолжают оставаться:

обеспечение непрерывности контрольно-надзорной деятельности за состоянием УК РВ и РАО и их ФЗ в поднадзорных организациях;

повышение качества процедуры лицензирования и выдачи работникам поднадзорных организаций разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

уровень качества проводимых организациями (выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующих организаций) РОР;

вывод из эксплуатации мощных радиоизотопных установок и перегрузка действующих;

развитие информационных технологий в деятельности отделов инспекций, в том числе для обработки отчетных данных;

решительное применение санкций к нарушителям НиП и УДЛ;

обеспечение действенного контроля за противоаварийной готовностью поднадзорных организаций в условиях аномально низких и высоких температур окружающей природной среды, а также состояния систем и элементов, важных для безопасности РИ, ПХ РВ и РАО;

улучшение профессиональной (в том числе правовой) подготовки инспекторов.

По результатам анализа выполнения задач, планов и отчетных данных деятельность направления надзора за РБ на радиационных объектах за 2014 г. можно признать *удовлетворительной*.

2.5. ОРГАНИЗАЦИИ (ПРЕДПРИЯТИЯ), ВЫПОЛНЯЮЩИЕ РАБОТЫ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, КОНСТРУИРОВАНИЮ И ИЗГОТОВЛЕНИЮ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ НИХ, ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ

2.5.1. Проектирование, конструирование оборудования

Надзорная деятельность отдела проектно-конструкторской документации

Отдел осуществляет надзор за соблюдением требований норм и правил и условий действия лицензий при проектировании ОИАЭ и конструировании оборудования для них в 396 организациях (предприятиях) (далее – организации), лицензии (649 шт) которым выданы ЦМТУ по надзору за ЯРБ. Под надзор отделу переданы Управлениями Ростехнадзора лицензии, выданные 18 организациям.

Инспекционная деятельность

За 12 месяцев 2014 года отделом проведено 123 целевых инспекции по проверке достоверности сведений, в материалах, обосновывающих заявления на получение лицензий ЦМТУ по надзору за ЯРБ. В отчетном периоде было выдано 92 лицензии.

Сотрудники отдела провели по поручению Управлений Ростехнадзора целевые инспекции по проверке достаточности и достоверности сведений в материалах, обосновывающих заявления на получение лицензий, в 18 организациях.

Общее количество, проведенных инспекций за отчетный период – 123.

2.5.2. Конструирование, изготовление оборудования

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ЯРБ (далее по тексту – Управление) в течение 12 месяцев 2014 года осуществляло нормативное регулирование и надзор за соблюдением требований норм и правил в области использования атомной энергии:

- при размещении, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ОИАЭ) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям;
- при изготовлении и конструировании оборудования для ОИАЭ;
- при эксплуатации сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, паровых, водогрейных котлов и грузоподъемных кранов, участвующих в технологическом цикле ОИАЭ.

Основной задачей всего инспекторского состава являлось предотвращение применения на ОИАЭ оборудования, работ и услуг, выполненных с нарушением требований норм и правил по безопасности в атомной энергетике.

Координацию деятельности и методическое руководство отделами по надзору и отделами инспекций проводит Отдел по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО в форме обеспечения отделов инспекций нормативными и методическими материалами, проведения совместных инспекций поднадзорных предприятий, проведения проверок работы отделов инспекций, рассмотрения и подготовки по поручению руководства управления ответов на письма по техническим и организационным вопросам, поступающие от отделов по надзору и отделов инспекций на имя руководителя Управления, рассмотрения и согласования ежемесячных и годовых планов работы отделов инспекций, анализа информации о результатах надзорной деятельности, изложенных в квартальных информационных, полугодовых и годовых отчетах.

Отдел по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО, отделы по надзору и отделы инспекций (Отдел инспекций ЯРБ ЗАТО г. Саров, Отдел по надзору за ЯРБ ИЯУ, Подольский отдел инспекций тепломеханического оборудования и арматуры для ЯРОО, Отдел по надзору за ЯРБ ПТЦ, Московский отдел инспекций электро-механического оборудования и приборов для ЯРОО, Отдел инспекций РБ в Смоленской, Курской и Брянской областях, Отдел инспекций ЯРБ на Билибинской АЭС) в своей деятельности руководствуются Законом об использовании атомной энергии от 21.11.1995г. № 170-ФЗ, «Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» от 29.03.2013г. № 280, Положением об Управлении, приказами и указаниями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, документами, включенными в раздел II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (П-01-01-2013).

Основными составляющими надзора являются рассмотрение материалов и подготовка решений о возможности выдачи предприятиям лицензий на изготовление и конструирование оборудования, на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ, надзор за эксплуатацией оборудования, работающего под давлением, и грузоподъемных кранов, надзор за выполнением условий действия лицензий, целевые и оперативные инспекции, контроль за выполнением предписаний.

По состоянию на 31.12.2014г. под надзором Управления находится 1012 организаций (юридических лиц). Проведено 153 инспекции предприятий, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ, конструирующих и изготавливающих оборудование для ОИАЭ. Выявлено и предписано к устранению 273 нарушения норм и правил. За тот же период 2013 года при общем количестве организаций (юридических лиц) - 1052 было проведено 276 инспекций и выявлено 228 нарушений норм и правил.

В процессе проведенных инспекций выявлены нарушения требований ПНАЭ Г-7-008-89 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-009-89 «Оборудование атомных энергетических установок. Сварка и наплавка. Основные положения» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-010-89 «Оборудование и трубопроводы атомных энергетических установок. Сварные соединения и наплавки. Правила контроля» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-003-87 «Правила аттестации сварщиков оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», ПНАЭ Г-7-018-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Капиллярный контроль», ПНАЭ Г-7-017-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Радиографический контроль», ПНАЭ Г-7-014-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Ультразвуковой контроль», НП-068-05 «Трубопроводная арматура для атомных станций. Общие технические требования», НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», условий действия лицензий.

При наличии нарушений норм и правил по безопасности в атомной энергетике предприятиям выдаются предписания. Невыполненных в установленные сроки пунктов предписаний нет. Основными причинами нарушений по большинству предприятий является несоблюдение требований норм, правил по безопасности в атомной энергетике, документов систем менеджмента качества в связи с недостаточной квалификацией работников, низкой ис-

полнительской дисциплиной и некомпетентностью инженерно-технических работников, в части выполнения требований новых нормативных документов. Вместе с тем нарушения не фиксируются, как повторяющиеся или систематические.

В соответствии с Распоряжением от 15.10.2010г. № 602 руководителя Управления были проведены проверки соблюдения работниками Отдела по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО, Московского отдела инспекций электромеханического оборудования и приборов для ЯРОО, Подольского отдела инспекций тепломеханического оборудования и арматуры для ЯРОО требований законодательства РФ при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий. В результате проверок установлено соблюдение требований законодательства РФ должностными лицами контрольно-надзорных отделов ЦМТУ по надзору за ЯРБ. Нарушений законодательства со стороны работников вышеуказанных отделов не выявлено.

Нормативное регулирование и надзор за соблюдением безопасности при эксплуатации паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, грузоподъемных кранов (далее по тексту – оборудование) на объектах использования атомной энергии (в соответствии с разграничением полномочий) Управление осуществляет руководствуясь «Правилами устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии» (НП-046-03), «Правилами устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии» (НП-45-03), «Правилами устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением, для объектов использования атомной энергии» (НП-044-03), «Требованиями к устройству и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии» (НП-043-11), «Инструкцией по осуществлению надзора за безопасностью при эксплуатации и ремонте грузоподъемных кранов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (РД-03-59-2003), «Инструкцией по осуществлению надзора за безопасностью при эксплуатации и ремонте паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, применяемых на объектах использования атомной энергии» (РД-03-60-2003).

Основной задачей инспекторского состава является надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации и/или ремонте указанного оборудования, а также исключение возможности эксплуатации на ОИАЭ оборудования, не отвечающего установленным требованиям.

Надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации и/или ремонте указанного оборудования осуществлялся в форме комплексных, целевых и оперативных инспекций организаций и оборудования, технического освидетельствования оборудования, контроля за выполнением принятых решений по вопросам технической безопасности.

Надзор за эксплуатацией оборудования осуществлялся на 8 предприятиях, а именно:

- ГП «Билибинская АС»;
- ГНЦ РФ-ФЭИ;
- ОИЯИ;
- ОАО «Машиностроительный завод»
- РНЦ «Курчатовский институт»;
- ГНЦ РФ ИТЭФ;
- ГНЦ РФ НИИП;
- ГП ОКБ «Гидропресс».

Работа по осуществлению государственного регулирования технической безопасности велась силами четырех отделов:

- Отделом инспекций ЯРБ на Билибинской АЭС;
- Отделом по надзору за ЯРБ ИЯУ;
- Отделом по надзору за ЯРБ ПТЦ;

- Подольским отделом инспекций тепломеханического оборудования и арматуры для ЯРОО.

Координацию деятельности и методическое руководство отделами инспекций проводит Отдел по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО. Указанный отдел ведет общий учет принятого под надзор и зарегистрированного в Управлении оборудования. По состоянию на 30.06.2014 года Управлением зарегистрировано 164 единиц оборудования, в том числе:

- грузоподъемных кранов – 57 единиц,
- паровых и водогрейных котлов – нет,
- трубопроводов пара и горячей воды – нет,
- сосудов, работающих под давлением – 107 единиц.

За отчетный период Управлением проведено:

- инспекций организаций, осуществляющих деятельность, связанную с эксплуатацией и ремонтом оборудования ОИАЭ, работающего под давлением и грузоподъемных кранов – 22 (из них комплексных - нет, целевых – 12, оперативных – 10);

- технических освидетельствований – 6 (из них сосудов, работающих под давлением – 1, грузоподъемных кранов – 5);

- инспекций оборудования – 11 (из них сосудов, работающих под давлением – 1, грузоподъемных кранов – 10).

Выявлено при всех видах инспекций и предписано к устранению нарушений требований к обеспечению технической безопасности – 3;

Выдано предписаний на приостановку работ – нет;

Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений – 2;

Руководство и ИТР поднадзорных ОИАЭ обеспечивали выполнение согласованных с отделами по надзору и отделами инспекций планов мероприятий по устранению выявленных при проведении инспекций нарушений требований норм и правил.

Анализ выявленных нарушений не выявил инцидентов, которые могли бы привести к ухудшению технической безопасности объектов, связанных с эксплуатацией оборудования. Предписания отделов инспекций, выдавших предписания об устранении нарушений норм и правил выполняются в установленные сроки.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

1. Вновь выходящие нормы и правила в области использования атомной энергии, руководящие документы Ростехнадзора, изменения к ним поступают в Управление с задержкой (спустя много месяцев после введения их в действие). Информация поступает быстрее от поднадзорных предприятий. Для того, чтобы оперативно направлять указанные документы в Управление и территориальные отделы инспекций для работы, возможно получение их в электронном виде.

2. В действующих нормах и правилах в области использования атомной энергии, руководящих документах накопилось много противоречивых требований. Необходимо проанализировать их и внести изменения, либо дать разъяснения, как ими пользоваться.

3. Для обеспечения деятельности и лучшего информирования инспекторского состава необходима организация семинаров, совещаний, курсов по изучению вопросов технической безопасности оборудования, практики и политики Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2.6. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Учет, контроль ядерных материалов и физическая защита

За отчетный период в перечне поднадзорных управлению ядерно-опасных объектов, чья деятельность связана с использованием ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ), пунктов хранения ядерных материалов (ПХ ЯМ) и физической защитой ЯМ, ЯУ и ПХ ЯМ значились 16 организаций.

11 организаций ГК «Росатом»:

Открытое акционерное общество «Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А. Бочвара» (ОАО «ВНИИНМ»),

Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт энерготехники им. Н.А. Доллежала» (АО «НИКИЭТ»),

Акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт химической технологии» (АО «ВНИИХТ»),

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт приборов» (ФГУП «НИИП»),

Акционерное Общество «Опытно-конструкторское бюро «Гидропресс» (АО «ОКБ «Гидропресс»),

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научный центр Российской Федерации - Физико-энергетический институт имени А.И. Лейпунского» (ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ»),

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский Исследовательский Институт Экспериментальной Физики» (ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»),

Открытое акционерное общество «Машиностроительный завод» (ОАО «МСЗ»),

Федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-исследовательский институт Научно-производственное объединение "ЛУЧ" (ФГУП «НИИ НПО «Луч»),

Филиал Государственного концерна «Росэнергоатом» Билибинская атомная электростанция (филиал ГК «Росэнергоатом» «Билибинская АЭС»),

Филиал федерального государственного унитарного предприятия «Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательского физико-химического института имени Л.Я.Карпова» (филиал ФГУП НИФХИ им. Л.Я.Карпова).

2 организации Минобрнауки:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (НИЯУ МИФИ),

Национальный исследовательский университет «Московский энергетический институт» (НИУ МЭИ);

2 бюджетные Правительственные организации:

«Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» («НИЦ «КИ»),

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный Научный Центр Российской Федерации - Институт Теоретической и Экспериментальной Физики» (ФГБУ «ГНЦ РФ ИТЭФ»), в составе «НИЦ КИ»;

1 Международная межправительственная организация «Объединенный институт ядерных исследований» (ОИЯИ).

На балансе поднадзорных ЦМТУ ядерно-опасных предприятий находятся ядерные (делящиеся) материалы в виде учетных единиц и в "балк-форме". Характерным является большое количество и разнообразие ЯМ в "балк-форме" и, кроме того, на ряде поднадзорных предприятий имеются в обращении специальные неядерные материалы.

Учет и контроль ядерных материалов

Обращение с ЯМ осуществляется в 132 ЗБМ.

Количество проверок по УК ЯМ - 43

Количество выявленных несанкционированных действий - 0

Количество нарушений нормативных документов - 64

Количество нарушений УДЛ - 0

Количество нарушений не устраненных в предписанные сроки - 0

За отчетный период несанкционированных действий не выявлено. Все предписания устранены в установленные сроки.

Основные нарушения:

- не пересматриваются документы объектового уровня, регламентирующие работы в системе учёта и контроля ЯМ;
- недостаточный административный контроль со стороны руководства;
- не оперативно подаются документы на получение разрешений по работам в области использования атомной энергии (согласно Перечню) и лицензий на право деятельности в области использования атомной энергии;
- не соблюдается периодичность проведения обучения персонала служб СГУК ЯМ;
- не своевременно проводится поверка средств измерений;
- не соблюдается периодичность пересмотра и утверждения максимальных допустимых величин потерь ЯМ.

Анализ нарушений в системах учета и контроля ядерных материалов (ЯМ), проведенный по результатам инспекций за 12 месяцев 2014 г., показал следующие основные недостатки:

- недостаточный ведомственный контроль и административный контроль руководства объектов;
- недостаточное бюджетное финансирование;
- недоукомплектованность штатной численности персонала служб СГУК ЯМ.

Физическая защита

На ядерно-опасных объектах (ЯОО) принимают меры к выполнению «Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (далее Правил ФЗ). Работы по совершенствованию систем физической защиты на большинстве поднадзорных предприятий в отчетном периоде ведутся по планам, подготовленным, в том числе, и с учетом ранее выданных предписаний.

Существующие и создаваемые системы ФЗ обеспечивают надежную защиту ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ) и пунктов хранения ЯМ.

Количество проверок по ФЗ ЯМ, ЯУ, ПХЯМ - 43

Количество выявленных несанкционированных действий - 0

Количество нарушений нормативных документов - 56

Количество нарушений УДЛ - 0

Количество пунктов выданных предписаний - 56

Количество нарушений не устраненных в предписанные сроки - 1

Основные нарушения:

- на большинстве ЯОО не выполняется требование о проверке всех транспортных средств с применением правила двух (трех) лиц и технических средств досмотра (зеркал, ручных детекторов на провоз ВВ и ЯМ) на автомобильных КПП (п. 29 Правил ФЗ);
- достаточность принимаемых организационно-технических компенсирующих мер не всегда подтверждается оценкой эффективности СФЗ (п.51 Правил ФЗ).

Анализ нарушений, проведенный по результатам инспекций за 12 месяцев 2014 г., показал следующие основные причины выявляемых нарушений:

- недостаточный ведомственный контроль и административный контроль руководства объектов;
- недостаточное целевое бюджетное финансирование;
- недоукомплектованность персонала служб ФЗ;
- высокая стоимость услуг и оборудования по направлению физической защиты;
- отсутствие эффективных механизмов взаимодействия с третьими лицами (министерствами и ведомствами, сторонними организациями) при выполнении обязательных требований ФНП ядерными объектами.

Всё вышеизложенное затрудняет исполнение предписаний, выдаваемых государственными и ведомственными надзорными органами, и ведёт к снижению эффективности физической защиты ЯМ, ЯУ и ПХЯМ.

Принимаемые меры

В соответствии с полномочиями, должностными лицами, проводящими проверки состояния СГУК ЯМ и ФЗ, применяются следующие санкции:

- выдача предписаний;
- привлечение к административной ответственности должностных и юридических лиц, виновных в нарушении законодательства в области использования атомной энергии. За отчетный период было наложено 1 штраф:

- НИЦ КИ – 1 штраф на юридическое лицо по направлению ФЗ;

Отмечается положительный опыт осуществления контрольно-методических мероприятий (внеплановые проверки, консультации с экспертами и специалистами), ведущих к повышению качества надзорной деятельности, а также улучшению работы в СГУК ЯМ и СФЗ на поднадзорных предприятиях.

Характерные недостатки в надзорной деятельности

Характерными недостатками в организации надзорной деятельности, отмечаемыми по итогам отчетного периода, является недостаточное материально-финансовое и информационно-правовое обеспечение основных видов деятельности отдела. В оснащении оперативно-инспекторского состава отсутствуют компактные переносные приборы неразрушающего контроля (применяемые спектрометры имеют крупные габариты, сложны и дорогостоящи в эксплуатации), а также индивидуальные дозиметры. Отсутствует оперативное юридическое обеспечение, что негативно отражается на показателях надзорной деятельности в части применения мер административного характера при выявлении нарушений федерального законодательства в области использования атомной энергии. Кроме прямых обязанностей по проведению документарных и выездных проверок, осуществлению государственного надзора и контроля за состоянием СГУК ЯМ и СФЗ на ядерно-опасных объектах, специалисты проводят сбор, обработку служебной информации, формирование ряда отчетов и ведение электронных баз данных по нескольким направлениям надзора одновременно. Ежемесячная заработная плата государственного инспектора существенно ниже средней ежемесячной заработной платы специалиста поднадзорного объекта.

В текущем году остается проблема с комплектованием штата специалистами по направлениям УК и ФЗ, в связи с достижением пенсионного возраста/ увольнения по собственному желанию ряда действующих сотрудников ЦМТУ по надзору за ЯРБ. Отсутствие новых молодых кадров объясняется, прежде всего, низкой заработной платой государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, при повышенной рабочей нагрузке.

2.7. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.7.1. Инспекционная деятельность на Билибинской АЭС

Общие показатели инспекционной деятельности в надзоре за безопасностью Билибинской АЭС.

Обзор проведенных в отчетном периоде инспекций по направлению надзорной деятельности с указанием основных целей проверок (инспекций).

В отчетном периоде на Билибинской АЭС проведены следующие целевые инспекции:

- состояние выполнения условий действия лицензий (УДЛ) ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Билибинская атомная станция» - одна инспекция;
- состояние организации радиационной безопасности Билибинской АЭС;
- проверка состояния готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях на Билибинской АЭС;
- проверка соблюдения условий действия лицензий ООО «Гидрострой»;
- состояние системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам работников (персонала) АЭС;
- проверка состояния по организации и осуществлению контроля выполнения программ обеспечения качества (ПОК) на всех этапах создания и вывода из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, контроль за выполнением этих программ;
- проверка состояния системы учёта, контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- проверка состояния физической защиты, ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Билибинской АЭС;
- проверка соблюдения условий действия лицензий ООО а/с «Сияние»;

Кроме того, проведено 20 целевых инспекций перед проведением специальных видов работ.

Общее количество инспекций (проверок), проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 150 проверок. Всего в отчетном периоде проведено 28 целевые инспекции и 122 оперативные проверки (постоянный надзор). Выявлено 76 нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии. При проведении проверок затрачено – 285 рабочих/дней.

Показатели	2013	2014
Комплексные инспекции	-	-
Целевые инспекции	42	28
Постоянный надзор	143	122
Количество нарушений	89 (с учет. УДЛ)	76(с учет. УДЛ)
Нарушение УДЛ	8	9

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их по разделам:

1.	Проведено проверок (инспекций), в том числе:	150
1.1	комплексных	
1.2	целевых	28
1.3	Оперативных (постоянный надзор)	122
2.	Проведено проверок (инспекций) деятельности АС в том числе:	148
2.1	комплексных	
2.2	целевых	26
2.3	Оперативных(постоянный надзор)	122
3.	Выявлено нарушений требований:	68
3.1.	правил и норм в области использования атомной энергии	67
3.2	условий действия лицензий	1
4.	Выявлено нарушений требований норм и правил, связанных с:	67
4.1	обеспечением ядерной безопасности;	8
4.2	обеспечением радиационной безопасности;	4
4.3	обеспечением качества;	2
4.4	подготовкой и допуском к работе персонала;	4
4.5	техническим обслуживанием и ремонтом;	24
4.6	модернизацией и реконструкцией;	2
4.7	состоянием эксплуатационной документации	11
4.8	контролем за состоянием металла;	
4.9	состоянием АСУ ТП;	
4.10	метрологическим обеспечением;	2
4.11	готовностью к ликвидации последствий аварий;	
4.12	организацией эксплуатации АС;	2
4.13	физической защиты;	6
4.14	прочими нарушениями норм и правил	
5.	Выдано предписаний/пунктов предписаний	67
6.	Проведено проверок (инспекций) деятельности организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги, в том числе:	2
6.1	комплексных	
6.2	целевых	2
6.3	оперативных	
7.	Выявлено нарушений требований:	8
7.1	норм и правил в области использования атомной энергии	
7.2	условий действия лицензий	8
8.	Выдано предписаний/пунктов предписаний	8
9.	Количество нарушений в работе АС	

нарушения требований правил и норм по безопасности в области использования атомной энергии;

Остальные выявление нарушения, их количественные показатели – см. соответствующую отчетную форму.

Анализ причин нарушений требований по безопасности в зависимости от их характера (перечислить причины).

Причины нарушений, по мнению ОИ ЯРБ на БиАЭС, следующие:

- задержки с выполнением проектно-конструкторских работ;
- низкая исполнительская дисциплина эксплуатирующей организации в части своевременного внесения изменений в УДЛ;
- сложная транспортная схема и большая удаленность АЭС от заводов-поставщиков оборудования;
- недостаточный контроль со стороны ведомственного (производственного) контроля АЭС.

2.7.2 Инспекционная деятельности на ИЯУ

Обзор проведенных в отчетном периоде инспекций по направлению надзорной деятельности с указанием основных целей проверок (инспекций).

В отчетном периоде на объектах ИЯУ, ТЦ, АС, РБ проведено 230 инспекции (плановые, внеплановые, в режиме постоянного гос.надзора).

Основными целями проверок были вопросы ядерной, радиационной, технической безопасности, состояния системы учета и контроля и физической защиты ЯМ, ЯУ, РВ и РАО.

Анализ выявленных нарушений требований по безопасности с классификацией их по разделам:

нарушения требований правил и норм по безопасности в области использования атомной энергии;

Остальные выявленные нарушения, их количественные показатели – см. соответствующую отчетную форму.

Анализ причин нарушений требований по безопасности в зависимости от их характера (перечислить причины).

Основными причинами выявленных нарушений стали упущения руководства ОИАЭ и ЭО, недостаточное обеспечение персоналом служб выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО, недостаточный административный контроль за ядерной и радиационной безопасностью ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

Сравнительный количественный анализ нарушений (по отношению к предшествующему отчетному периоду).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число выявленных нарушений увеличилось, что объясняется проведением внеплановых проверок в порядке осуществления постоянного государственного контроля (надзора), получением/переоформлением лицензий на виды деятельности и объекты в ОИАЭ и увеличения объемов работ на объектах.

Отдельно указать невыполненные в установленные сроки предписания, причины невыполнения и принятые меры по каждому факту такого нарушения.

Имел место 1 случай невыполнения в установленные сроки предписания по вопросам ФЗ в НИЦ КИ, в связи с чем, при проведении внеплановой проверки выполнения указанного предписания отделом по надзору за УК ЯМ и ФЗ был составлен протокол об административном правонарушении, выписано постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо.

Указать все санкции, примененные к нарушителям требований НД по безопасности в области использования атомной энергии.

В отчетном периоде отделом санкции за нарушения норм и правил по ФЗ не применялись.

В отчетном периоде применялись санкции в виде административных штрафов, наложенных на 5 должностных лиц ОАО НИФХИ, ФГУП ГНЦ РФ ФЭИ и на 1 юр. лицо ОАО НИФХИ.

Отдельно указать факты временного запрета деятельности и административного приостановления деятельности (дать перечень). Указать причины и основания по каждой такой мере, а также условия, при которых разрешено дальнейшее ведение работ.

Фактов временного запрета деятельности и административного приостановления деятельности в отчетном периоде нет.

Дать анализ примененных санкций, временного запрета и административного приостановления деятельности, приостановка действия лицензий, ее аннулирование, дисквалификация должностных лиц в количественном выражении по сравнению с предыдущим периодом, с выделением таких мер за невыполнение предписаний.

Санкции в виде временного запрета и административного приостановления деятельности, приостановки действия лицензий, аннулирования лицензий, дисквалификации должностных лиц не применялись.

Выводы о состоянии безопасности объектов использования атомной энергии (общий и по основным направлениям надзора).

Состояние безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии в целом соответствует требованиям норм и правил, действующих в атомной энергетике.

Краткая характеристика основных мер, принятых в целях повышения безопасности использования атомной энергии и совершенствования регулирующей деятельности, относящейся к компетенции Ростехнадзора.

По выявленным нарушениям выдавались предписания об их устранении и о запрете производства работ.

Наиболее важные проблемы безопасности использования атомной энергии и предложения по их разрешению:

контрольно-измерительная аппаратура, как правило, устаревшая и требует замены; часть тепломеханического и грузоподъемного оборудования не в полной мере удовлетворяет нормативным требованиям. Ресурс оборудования близок к предельному, что требует финансовых затрат по замене оборудования;

срок службы значительной части объектов велик и в скором времени потребует значительных затрат, связанных с продлением срока службы свыше 30-ти лет, либо затрат, связанных с выводом из эксплуатации;

эксплуатационная документация на объектах позволяет осуществлять эксплуатацию только опытным и высококвалифицированным специалистам, число которых уменьшается, в том числе и по естественным причинам. Всё это требует необходимости разработки программы по передаче опыта и переработки документации с целью сохранения имеющихся знаний и опыта ветеранов атомной отрасли;

персонал объектов имеет, как правило, предпенсионный возраст, молодые кадры не приходят в связи с низким уровнем оплаты.

2.7.3. Инспекционная деятельность на предприятиях топливного цикла

Надзор за безопасностью поднадзорных объектов осуществляется путем контроля выполнения Планов по повышению безопасности объектов, а также контроля над устранением нарушений, выявленных при инспектировании объектов и отмеченных в актах и предписаниях.

За отчетный период по направлению топливного цикла проведено – 107 инспекций и отдельных мероприятий по надзору (89 плановых проверок, из них 64 в рамках постоянного надзора, 18 проверок по проведению процедур по лицензированию), в ходе которых выявлено 142 нарушения норм и правил в области использования атомной энергии, выдано 19 предписания на их устранение. Меры административного воздействия не применялись.

По направлению ядерного топливного цикла за отчетный период в рамках проведения целевых и оперативных инспекций рассматривались вопросы по всем направлениям надзора:

- выполнение требований по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, технической, пожарной безопасности и готовности к аварийному реагированию на поднадзорных объектах;
- соблюдение условий действия полученных лицензий;
- проверки состояния систем УиК ЯМ, РВ и РАО и физической защиты ЯМ и ЯУ;
- обращение с РАО.

Всего по всем направлениям надзорной деятельности в 2014 году проведено **107** проверок (инспекций) в отношении **28** юр. лиц - поднадзорных предприятий и организаций топливного цикла, в том числе **89** плановых проверок и **18** внеплановых проверок в связи с выполнением установленных процедур по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (проверка достоверности сведений, содержащихся в материалах заявки на получение лицензии) из них **64** в режиме постоянного государственного надзора.

По выявленным нарушениям в 2014 году оформлено **19** предписаний на устранение нарушений.

	2013	2014
Количество проведенных инспекций	86	107
Количество нарушений норм и правил в отчетном периоде	92	142
Количество нарушений УДЛ	4	0

В отчетном периоде отмечается рост количества нарушений Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, допущенных при осуществлении поднадзорными эксплуатирующими организациями заявленной деятельности по отношению к 2013 году.

Увеличение количества нарушений в основном произошло за счет состояния:

- организационно распорядительной документации организаций,
- наличия и содержания программ обеспечения качества по видам деятельности,
- проведения мероприятий по продлению назначенного срока службы систем важных для безопасности и объектов,

- неурегулированной нормативной базой по выдаче разрешений на сбросы и выбросы РВ.

Основными причинами выявленных нарушений являются:

- недостатки в организации работ со стороны руководящего персонала ОЯТЦ.
 - недостаточный контроль анализа действующей организационно распорядительной документации организаций при вводе новых норм и правил,
 - ослабление исполнительской дисциплины персонала и контроля со стороны руководящего персонала и служб ЯРБ предприятий;
 - слабое знание должностными лицами предприятия условий действия лицензий и обязанностей, возложенных на них приказами и распоряжениями по предприятию;
- Не выявлено нарушений систематического характера.

2.7.4. Инспекционная деятельность на радиационно-опасных объектах

За 2014 г. было проведено 364 инспекции, по результатам которых выявлено 531 нарушение.

При осуществлении надзорной деятельности обращалось внимание на соблюдение сроков проведения инспекций (в соответствии с планом проведения плановых проверок, являющимся приложением к плану работы управления на 2014 г.) и информирования организаций об их начале, порядка подготовки к проверкам (обновление текущей информации о состоянии РБ, УК РВ и РАО и ФЗ источников на основании результатов предыдущих проверок, отчётов и текущей переписки, разработка рабочих программ и планов) и качества их проведения и последующим оформлением результатов инспекций.

Одновременно, в отчётном периоде осуществлялся режим постоянного государственного контроля (надзора) в ОАО «Всерегionalное объединение «Изотоп» (г. Старая Купавна, Ногинский район, Московская обл.) и ФГУП «Объединённый эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (г. Сергиев Посад Московской обл.).

За отчетный период проведено 265 плановых инспекций, в ходе которых выявлено 385 нарушений.

Внеплановые инспекции (в количестве 99) проводились в процессе процедуры лицензирования и внесения изменений в УДЛ, при работах по перегрузке и техническому обслуживанию РИ сторонними организациями, в связи с выходом предприятий из деятельности, связанной с использованием РИ (РВ), а также контроля выполнения предписаний и достоверности представляемой в отделы инспекций сведений.

Выявляемость нарушений при осуществлении надзорной деятельности в целом по управлению составила 1,46 и по сравнению с 2013-м годом (1,6) незначительно снизилась.

По видам лицензируемой деятельности: 1,8– эксплуатация РИ; 1,3– использование РВ при проведении НИР и ОКР; 1,6 - обращение с РВ (РАО) при их транспортировании и др.

В отчётном периоде деятельность отделов была направлена, в том числе на поддержание ранее достигнутого уровня, а также совершенствование обеспечения РБ в поднадзорных организациях, что выразилось, в первую очередь, в усилении надзорных функций за техническим состоянием РИ.

Инспекторским составом в ходе инспекций обращалось особое внимание на соблюдение эксплуатирующими организациями НСС РИ (ЗРНИ).

Активная и настойчивая работа по нормализации радиационной обстановки на поднадзорных предприятиях (в том числе с использованием КоАП) способствовала, как указывалось выше, передаче значительного количества ЗРНИ с истекшим НСС на захоронение в специализированные организации. Кроме того, деятельность отделов была направлена, в том числе на поддержание ранее достигнутого уровня, а также совершенствование обеспечения

РБ на поднадзорных предприятиях, что выразилось, в первую очередь, в усилении надзорных функций за техническим состоянием РИ.

Также продолжают находиться на особом контроле инспекторского состава мощные гамма-установки в режиме длительного хранения (забетонированы), разрядка которых не представляется возможным по техническим причинам. В их числе К-60000 (год выпуска 1964), РХУНД-20000 (1965 года выпуска) и Гамматок-100 (1991 года выпуска) ФГУП НИФХИ им. Л.Я. Карпова и К-60000 (год выпуска 1964) ОАО НИИ пластических масс.

В 2011 году ФГУП НИФХИ им. Л.Я. Карпова получило лицензию на вывод указанных установок из эксплуатации. В отчетном периоде персоналом ЗАО "Финансовая Лизинговая Корпорация" (лицензия от 03.06.2013 № ЦО-04-206-7267) в соответствии с проектом, графиком и программой вывода из эксплуатации осуществляются работы по выводу из эксплуатации гамма-установки Гамматок-100. Окончание работ предполагается до конца текущего года.

В ОАО «НИИ пластических масс» (г. Москва) без изменения (в режиме хранения с частичным выпадением ЗРНИ из каналов) продолжает оставаться состояние гамма установки К-60000. Работы по выводу установки из эксплуатации в настоящее время не ведутся в связи с отсутствием финансирования и запланированы на 2015 г.

Нарушения требований норм и правил, условий действия лицензий. Нарушения в работе поднадзорных объектов

Количество нарушений требований НиП и УДЛ, выявленных в отчетном периоде, как уже отмечалось выше, составило 531. При этом нарушения НиП в ОИАЭ составило порядка 96 % от общего числа выявленных нарушений, а нарушения УДЛ – 4 %.

Сравнительный анализ показателей по видам нарушений, связанных соблюдением требований по РБ, УК РВ и РАО и их ФЗ представлен в табл. 1.

Таблица 1.

Сравнительный анализ выявленных нарушений требований безопасности

Характер нарушений	Количество нарушений	
	2013 г.	2014г
Выявлено нарушений требований безопасности всего, в том числе по видам нарушений, связанных соблюдением требований по:	707	531
1. РБ всего, из них связанных с выполнением комплекса мер:	458	370
правового характера	69	51
организационно характера	263	224
инженерно-технического характера	46	28
квалификации и обучающего характера	71	63
прочие нарушения	9	4
2. Физической защите	80	39
3. Учёту и контролю РВ и РАО	169	122

Согласно таблицы, в отчетном периоде произошли количественные изменения выявляемых нарушений требований безопасности по направлениям надзора (в основном, в сторону их снижения). Причиной тому явились, как уменьшение количества проводимых инспекций (во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так и совершенствование состояния РБ в организациях в результате реализации требований НД в ОИАЭ.

По видам лицензируемой деятельности 445 нарушений (83,8 %) выявлены в эксплуатирующих организациях и 86 (16,2 %) нарушений в организациях, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций.

Основными причинами выявленных нарушений явились недостаточное внимание руководства организаций к обеспечению РБ, выразившееся в отсутствие контроля за исполнительской дисциплиной, в том числе ответственных лиц за РБ и производственный контроль за РБ, недостаточная квалификация персонала организаций по обеспечению РБ, снижение технологической дисциплины как персонала группы А, так и ответственных должностных лиц, необоснованно медленное введение и реализация новых ФНиП в ОИАЭ, а также низкий уровень культуры работы с документами.

В отчётном периоде продолжали иметь место нарушения в организации системы ФЗ РИ, ПХ, РВ. В частности, не во всех организациях документация приведена в соответствие с требованиями ФНиП. До настоящего времени руководством отдельных организаций не в полной мере достигнуто понимания назначения таких документов, как «Инструкция по применению УИВ», «Положение о самоохране», «План взаимодействия администрации эксплуатирующей организации, организации, предприятия, службы безопасности, подразделений охраны и работников (персонала) в штатных и чрезвычайных ситуациях» и др.

В ряде случаев выявлено отсутствие в поднадзорных организациях планов проверки технических средств ФЗ РИ, должностных инструкций ответственного лица за ФЗ РИ, положений (инструкций) о самоохране РИ, документа, устанавливающего категорию РИ по обеспечению ФЗ при транспортировании и др. или отсутствие в имеющихся документах необходимых сведений.

Причинами нарушений норм и правил УК РВ и РАО, в основном, явились несвоевременное введение в действие НП-067-11, и как результат, невыполнение их требований. Характерными нарушениями при этом явились: отсутствие соответствующих инструкций, методик выполнения подтверждающих измерений РВ и РАО, программ контроля качества измерений, приказа о назначении комиссии по проверке правильности ведения учета количества РАО, сданных специализированной организации на долговременное хранение (захоронение), нарушение сроков представления формы федерального государственного статистического наблюдения в СГУК РВ и РАО и др.

Проверка готовности организаций к проведению противоаварийных мероприятий по прежнему выявляет отсутствие или несоответствие нормативным требованиям организационных и распорядительных документов, а именно: планов мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии и ликвидации её последствий, программ подготовки и методик проведения противоаварийных тренировок персонала, приказов о назначении ответственных лиц за передачу оперативных сообщений и недостаточной обученностью аварийных формирований (групп).

Нарушений, приведших к выбросам и сбросам РВ, облучению персонала поднадзорных организаций и загрязнению поверхностей свыше установленных норм (уровней) не зафиксировано.

Основной формой применения санкций, по-прежнему, оставалась выдача предписаний в соответствии с требованиями Административного регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

2.7.5. Инспекционная деятельность по проектно- конструкторской документации

За 12 месяцев 2014 года отделом проведено 123 целевых инспекции по проверке достоверности сведений, в материалах, обосновывающих заявления на получение лицензий ЦМТУ по надзору за ЯРБ. По материалам инспекций, ОПиЛ., выдано 92 лицензий.

Сотрудники отдела провели по поручению Управлений Ростехнадзора целевые инспекции по проверке достаточности и достоверности сведений в материалах, обосновывающих заявления на получение лицензий, в 18 организациях.

Общее количество, проведенных инспекций за отчетный период – 123.

2.7.6. Инспекционная деятельность по конструированию и изготовлению оборудования

Проведено 153 инспекции предприятий, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ, конструирующих и изготавливающих оборудование для ОИАЭ. Выявлено и предписано к устранению 273 нарушения норм и правил. За тот же период 2013 года при общем количестве организаций (юридических лиц) - 1052 было проведено 276 инспекций и выявлено 228 нарушений норм и правил.

В процессе проведенных инспекций выявлены нарушения требований ПНАЭ Г-7-008-89 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-009-89 «Оборудование атомных энергетических установок. Сварка и наплавка. Основные положения» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-010-89 «Оборудование и трубопроводы атомных энергетических установок. Сварные соединения и наплавки. Правила контроля» с изменением № 1, ПНАЭ Г-7-003-87 «Правила аттестации сварщиков оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», ПНАЭ Г-7-018-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Капиллярный контроль», ПНАЭ Г-7-017-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Радиографический контроль», ПНАЭ Г-7-014-89 «Унифицированная методика контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов АЭУ. Ультразвуковой контроль», НП-068-05 «Трубопроводная арматура для атомных станций. Общие технические требования», НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», условий действия лицензий.

При наличии нарушений норм и правил по безопасности в атомной энергетике предприятиям выдаются предписания. Невыполненных в установленные сроки пунктов предписаний нет. Основными причинами нарушений по большинству предприятий является несоблюдение требований норм, правил по безопасности в атомной энергетике, документов систем менеджмента качества в связи с недостаточной квалификацией работников, низкой исполнительской дисциплиной и некомпетентностью инженерно-технических работников, в части выполнения требований новых нормативных документов. Вместе с тем нарушения не фиксируются, как повторяющиеся или систематические.

В соответствии с Распоряжением от 15.10.2010г. № 602 руководителя Управления были проведены проверки соблюдения работниками Отдела по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО, Московского отдела инспекций электромеханического оборудования и приборов для ЯРОО, Подольского отдела инспекций тепломеханического оборудования и арматуры для ЯРОО требований законодательства РФ при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий. В результате проверок установлено соблюдение требований законодательства РФ должностными лицами контрольно-надзорных отделов ЦМТУ по надзору за ЯРБ. Нарушений законодательства со стороны работников вышеуказанных отделов не выявлено.

Нормативное регулирование и надзор за соблюдением безопасности при эксплуатации паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, грузоподъемных кранов (далее по тексту – оборудование) на объектах использования атомной энергии (в соответствии с разграничением полномочий) Управление

осуществляет руководствуясь «Правилами устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии» (НП-046-03), «Правилами устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии» (НП-45-03), «Правилами устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением, для объектов использования атомной энергии» (НП-044-03), «Требованиями к устройству и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии» (НП-043-11), «Инструкцией по осуществлению надзора за безопасностью при эксплуатации и ремонте грузоподъемных кранов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (РД-03-59-2003), «Инструкцией по осуществлению надзора за безопасностью при эксплуатации и ремонте паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, применяемых на объектах использования атомной энергии» (РД-03-60-2003).

Основной задачей инспекторского состава является надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации и/или ремонте указанного оборудования, а также исключение возможности эксплуатации на ОИАЭ оборудования, не отвечающего установленным требованиям.

Надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации и/или ремонте указанного оборудования осуществляется в форме комплексных, целевых и оперативных инспекций организаций и оборудования, технического освидетельствования оборудования, контроля за выполнением принятых решений по вопросам технической безопасности.

3. ЛИЦЕНЗИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ЦМТУ по надзору ЯРБ, в пределах своей компетенции, установленной Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, проводил лицензирование в соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 280 .

В отчетном периоде лицензионная деятельность Управления включала в себя следующие основные этапы:

- регистрация, рассмотрение заявок, контроль полноты обосновывающих ядерную и радиационную безопасность документов представленных в заявках, формирование условий действия, оформление и выдача лицензий на право осуществления установленных видов деятельности, осуществляемых на объектах использования атомной энергии (выдача лицензий по видам деятельности, находящихся в компетенции Управления);
- организация проведения экспертизы обосновывающих ЯРБ материалов, представленных в заявках на получение лицензий (выдача лицензий по видам деятельности, находящихся в компетенции Управления);
- проведение инспекций (обследований) предприятий на соответствие заявляемой деятельности требованиям ЯРБ и подготовка рекомендаций по условиям действия лицензий (выдача лицензий по видам деятельности, находящихся в компетенции Управления);
- организация и осуществление надзора за выполнением условий действия (УД) лицензий выданных Управлением, а также УД лицензий, выданных Центральным аппаратом и переданных в Управление для их сопровождения.

За отчетный период Управлением выдано **731** лицензия на установленные виды деятельности. В 2014 году в Управление поступило **982** заявления на выдачу лицензий, на переоформление ранее выданных лицензий на различные виды деятельности в области использования атомной энергии и **120** заявлений на изменения условий действия ранее выданных лицензий.

По результатам рассмотрения заявлений и проведения предварительной проверки номенклатуры документов на соответствие установленным требованиям к дальнейшему рассмотрению принято:

- **796** заявлений на выдачу лицензий на различные виды деятельности в области использования атомной энергии (отклонено от дальнейшего рассмотрения - **53** заявления, отказано в выдаче лицензии – **5** заявителям) ;

- **88** заявлений на изменение условий действия ранее выданных лицензий (отказано в выдаче изменений - **9** заявлений);

Управлением отказано в рассмотрении **53** заявления (а) и отказано в выдаче **7** лицензий (б) заявителям по причинам:

- а) некомплектности представленных к рассмотрению документов;
- б) наличия в документах недостоверной информации и непредставлением экспертных заключений.

Причинами прекращения действия **201** лицензий являются:

- прекращение работ на заявленный вид деятельности;
- изменение наименования или юридического адреса предприятия.

Основные показатели лицензирования отделов Управления приведены в таблице 1.

Таблица 1

Название отдела	Количество заявок		Количество лицензий			Количество лицензий (ГАН), переданных в 2014 г. в Управление, для сопровождения
	принятых к рассмотрению	отказанных в рассмотрении	на оформлении	выданных от делами по надзору	отказанных в выдаче	
Отдел по надзору за ЯРБ исследовательских ядерных установок	14	1	-	12	-	9
Отдел по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО	496	27	-	476	5	3
Отдел экспертизы проектной и конструкторской документации	152	6	-	127	-	28
Отдел по надзору и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности	122	16	-	102	-	1
Отдел по надзору за ЯРБ ПТЦ	12	3	-	14	-	7
Отдел по надзору за УК ЯМ и ФЗ	-	-	-	-	-	2
Итого:	796	53		731	5	50

За отчетный период Управлением было выдано эксплуатирующим организациям **77** лицензии на различные виды деятельности и **664** лицензии организациям, выполняющим работы и оказывающим услуги в области использования атомной энергии для эксплуатирующихся организаций.

Управление принимало участие в организации экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, по выдаче лицензий на заявленные виды деятельности. Общее количество экспертиз проведенных экспертными организациями в отчетном периоде составляет – **497**. Экспертизы в подавляющем большинстве подтвердили безопасность заявленной деятельности и обоснованность принятых решений Управлением при выдаче лицензий.

Распределение указанных лицензий по категориям объектов использования атомной энергии представлено в таблице 2.

Таблица 2. Лицензии, выданные Управлением эксплуатирующим организациям и организациям, выполняющим работы и оказывающим услуги для эксплуатирующих организаций, по категории объекта

Категория объекта использования атомной энергии	Общее количество выданных лицензий	
	Эксплуатирующим организациям	Организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги для эксплуатирующих организаций
Ядерные установки (ЯУ)	6	544
Радиационные источники (РИ)	41	44
Пункты хранения (ПХ)	3	48
Ядерные материалы (ЯМ)	-	-
Радиоактивные вещества (РВ)	22	6
Радиоактивные отходы (РАО)	5	12
Итого: 731	77	654

Кроме того, в таблице 3 представлено количество выданных Управлением лицензий по видам деятельности использования атомной энергии.

Таблица 3

Название отдела	Коды лицензируемых видов деятельности												
	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13
Отдел по надзору за ЯРБ исследовательских ядерных установок	-	-	9	1	-	1	-	-	1	-	-	-	-
Отдел по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО	-	138	127	14	-	-	-	-	-	4	49	144	-
Отдел экспертизы проектной и конструкторской документации	-	3	3	1	-	-	-	-	-	46	71	3	-
Отдел по надзору за РБ	-	3	51	1	-	14	15	-	14	4	-	-	-
Отдел по надзору за ЯРБ ПТЦ	-	-	3	1	2	1	3	-	-	-	2	2	-
Отдел по надзору за УК ЯМ и ФЗ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого: 731	-	144	193	18	2	16	18	-	15	54	122	149	-

Коды лицензируемых видов деятельности приведены в таблице 4

Таблица 4

ЛИЦЕНЗИРУЕМЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	К0
	Д
Сооружение объекта применения лицензируемой деятельности	02
Эксплуатация объекта применения лицензируемой деятельности	03
Вывод из эксплуатации объекта применения лицензируемой деятельности	04
Обращение с ядерными материалами	05
Обращение с радиоактивными веществами	06
Обращение с радиоактивными отходами	07
Использование радиоактивных веществ при проведении НИР и ОКР	09
Проектирование и конструирование объекта использования атомной энергии	10
Конструирование оборудования для объекта использования атомной энергии	11
Изготовление оборудования для объекта использования атомной энергии	12

4. РАБОТА С КАДРАМИ

УКОМПЛЕКТОВАННОСТЬ ШТАТА

В отчетном периоде работа с кадрами в управлении проводилась по следующим направлениям:

- первичная подготовка и стажировка вновь принятых работников и повышение квалификации работников и специалистов отраслевых отделов и функциональных отделов управления;
- методическая, учетная и организационная работа
- организация квалификационных экзаменов
- формирование кадрового резерва
- контроль за соблюдением государственной тайны
- контроль за соблюдением государственными служащими требований к служебному поведению и профилактика коррупционных проявлений.

Подбор и расстановка кадров осуществлялась в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, трудового кодекса РФ, федерального закона “О государственной гражданской службе Российской Федерации” от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ и указа Президента Российской Федерации “О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации” от 1 февраля 2005 года № 112. (с изменениями и дополнениями), а также приказами и указаниями руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и руководителя управления.

На **01 января 2015 года** фактическая численность управления составила **147 человек**, что составляет **78,11 %** от штатной численности **186 человек**, из них **132 человека** - гражданские служащие. Количество работников замещающих негосударственные должности – **15 человек**, что составляет **10,4 %** от фактической численности управления.

За отчетный период в управление принято **30 человек** в отделы инспекций ядерной и радиационной безопасности и обеспечивающие отделы. Основными источниками пополнения персонала остаются военнослужащие офицерского состава. Имеются большие трудности по подбору и комплектованию штата, поскольку специалисты на поднадзорных предприятиях имеют заработок в несколько раз выше, чем у работников управления. Молодых специалистов, окончивших высшие учебные заведения, не удовлетворяет денежное содержание гражданских служащих. Было проведено **3** конкурса на замещение должностей государственной гражданской службы в 2014 году, остальное большинство вновь принятых работников были приняты по открытию формы к гос.тайне, т.к. по роду своей деятельности должны иметь допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. Пока удастся поддерживать укомплектованность управления инспекторским составом на уровне, обеспечивающем своевременное и качественное решение задач, возложенных на управление за счет старейших и опытнейших, работников, проработавших в системе от 15 лет и выше.

Комплектование кадрами проводилось либо из числа военных пенсионеров, либо из числа молодых специалистов, которым необходимо наработать определенный стаж и набраться необходимого опыта. Поэтому в связи с производственной необходимостью, подбор и комплектование штата осуществлялось и из состава кадрового резерва управления. Наличие негосударственных должностей также определяется производственной необходимостью так как, достигая предельного возраста, многие работники остаются на этих должностях и осуществляют функции, возложенные на конкретные отделы.

Текучесть кадров за 2014 год составила - **15,59 %**. Всего за год уволилось **29 человек**. Из них по собственному желанию- **26 человек**, в связи с выходом на пенсию **1 человек**, по сокращению численности штата - **0 человек**, по другим причинам - **2 чело-**

век. Принимаются все возможные меры по закреплению кадрового состава, улучшению условий труда и быта на рабочих местах.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ

Комплектование вакансий ведущей и старшей группы государственных должностей в управлении осуществляется квалифицированными специалистами с высшим образованием по профилю надзорной деятельности, имеющими опыт работы в атомной энергетике. Среди государственных служащих **90,9%** с высшим образованием, ученые степени имеет **1 человек**. Из общего числа руководителей и специалистов - **13,6%** в возрасте до 30 лет, лица в возрасте 31 - 40 лет составляют – **15,9 %**, в возрасте от 41 до 50 лет – **12,8%**, в возрасте от 51 до 60 лет – **37,1 %**, в возрасте свыше 60 лет – **20,4%**. Средний возраст работников округа составляет **50 лет**. Специалисты, проработавшие в органах надзора свыше 15 лет, составляют **12,8 %** от фактической численности. В отделах по надзору и отделах инспекций и обеспечивающих отделах работает **52 специалиста**- женщин.

Все вновь принятые государственные служащие успешно прошли первоначальную подготовку и стажировку по замещаемым должностям.

В отчетный период в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, руководящими и организационно - распорядительными документами Федеральной службы осуществлялась работа по подготовке и повышению квалификации руководящих работников и специалистов. Основное внимание уделялось изучению правовых основ надзорной работы, федеральных законов «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения», «Об административной ответственности за нарушение законодательства в области использования атомной энергии», других руководящих и нормативно-правовых документов, организации и методики инспекционной деятельности, опыта работы зарубежных регулирующих и надзорных органов.

В 2014 году работники управления приняли участие в семинарах:

- с работниками финансовых служб Ростехнадзора – **1 чел.**;
- с начальниками и инспекторским составом отделов и отделов инспекций РБ по программе Ростехнадзора – **15 чел.** ;
- с работниками управлений, отвечающими за обеспечение правовой деятельности Ростехнадзора – **1 чел.** ;
- с работниками, осуществляющими надзор за ЯРБ ИЯУ - **1 чел.**

По плану повышения квалификации Ростехнадзора в текущем году были обучены на курсах повышения квалификации – **9 человек**.

Ежегодно ЦМТУ направляет свои предложения по обучению специалистов, с учетом специфики надзорной деятельности.

Государственные служащие управления по своей квалификации и опыту работы соответствуют возложенным на них задачам государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

РАБОТА С КАДРАМИ

С вновь поступившими гражданскими служащими управления заключены служебные контракты и составлены должностные регламенты.

Все изменения существенных условий служебного контракта находят отражение в дополнительных соглашениях к служебному контракту.

Кадровый резерв формируется из состава специалистов управления.

В управлении работает постоянно действующая аттестационная (конкурсная) комиссия по проведению аттестации и по присвоению классных чинов. Решением аттестационной комиссии за 2014 год первые классные чины присвоены **21 работникам** управления и **23**

работникам управления присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации.

За отчетный период отделом кадров, спец. работы и правового обеспечения подготовлено **411 приказов** по кадрам (поощрения, отпуска) и **304 приказа** по личному составу о приеме на работу, переводе на другие должности, об увольнении, установлении надбавки за особые условия государственной службы, об установлении надбавки за выслугу лет и др. Переведены на вышестоящие должности **3 специалиста** из кадрового резерва. Оформлено **121 приказа** о командировании работников управления. Отработано **72 больничных листов** по временной нетрудоспособности. Заключено **17 срочных служебных контрактов** с гражданскими служащими по достижении возраста 60 лет. Награждены Почетной грамотой Службы **1 работник** управления, Благодарностью Службы **4 работника** управления, Юбилейная медаль «295 лет» **3 работника** управления.

Проводилась работа по моральному и материальному стимулированию работников управления. В соответствии с приказами были объявлены благодарности и выданы денежные премии работникам управления (юбилейные даты, выход на пенсию и пр.).

Осуществляется контроль за соблюдением графика отпусков работников управления.

Ведется воинский учет, граждан работающих в ЦМТУ.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Работа по кадровому обеспечению в управлении в отчетном периоде проводилась планомерно в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», соответствующими Указами Президента России и Постановлениями Правительства РФ, Трудового законодательства РФ, приказами и указаниями руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и и.о.руководителя управления.

Принимаемые меры позволили поддержать кадровую ситуацию (укомплектованность штатов, количественную и качественную характеристику кадрового состава, их профессиональную подготовку и квалификацию, текучесть кадров) на должном уровне. Скорейшее рассмотрение и решение вопросов увеличения размеров денежного содержания и увеличения пенсионного обеспечения гражданских служащих является одной из основных гарантий сохранения специалистов и качественного осуществления надзора на объектах АЭ.

5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2014 году финансирование Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора осуществ-лялось за счет средств федерального бюджета в следующих суммах:

Наименование статей расходов	Код статьи расходов	КОСГУ	Утвержденная смета, тыс. руб.	Фактическое финансирование, тыс. руб.
Территориальные органы			98148,30	98148,30
ИТОГО РАСХОДОВ			98148,30	98148,30
Фонд оплаты труда	121			
Заработная плата		211	63 751,50	63 751,50
Начисления на выплаты по оплате труда		213	19 219,30	19 219,30
Иные выплаты персоналу, за исключением ФОТ	122			
Прочие выплаты		212	96,40	96,40
Прочие выплаты		212	96,40	96,40
Прочие выплаты		212	96,40	96,40
Транспортные услуги		222	1 123,30	1 123,30
Прочие работы, услуги		226	1 847,20	1 847,20
Пособия по социальной помощи населению		262		
Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242			
Услуги связи		221	944,90	944,90
Работы, услуги по содержанию имущества		225	105,00	105,00
Прочие работы, услуги		226	814,00	814,00
Увеличение стоимости основных средств		310	825,20	825,20
Увеличение стоимости материальных запасов		340	520,00	520,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	244			
Услуги связи		221	109,00	109,00
Коммунальные услуги		223	1 043,20	1 043,20
Арендная плата за пользование имуществом		224	2 902,60	2 902,60

Работы, услуги по содержанию имущества		225	2 539,00	2 539,00
Прочие работы, услуги		226	274,20	274,20
Увеличение стоимости основных средств		310	763,00	763,00
Увеличение стоимости материальных запасов		340	801,00	801,00
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851			
Прочие расходы		290	279,30	279,30
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852			
Прочие расходы		290	21,60	21,60

6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Обеспечение функционирования комплекса технических средств (ТС) АС Управления в 2014 году

Отдел обеспечивает поддержание в работоспособном состоянии:

В помещении Управления:

Серверов системы – 2;

ТС локальной вычислительной сети;

Сетевые принтера -5;

Рабочие станции– 42;

Локальные принтера– 5;

Копиры –2;

Средства связи (мини-АТС) –1;

Многофункциональные устройства – 5.

Рабочих мест по автоматизированному приему/передаче факс и E-mail сообщений в территориальных отделах по надзору и отделах инспекций:

Рабочие станции– 90;

Локальные принтера– 24;

Копиры – 5;

Многофункциональные устройства LaserJet PRO M1217nfw MFP;

Многофункциональные устройства SCX – 4200 Samsung;

Факсимильные устройства Panasonic KX-FLM663RU – 12.

Поддержание программно-информационного обеспечения управления

Отдел обеспечивает функционирование:

Операционной среды серверов –Windows 2008 Server;

Операционных сред Рабочих станций –Windows XP Pro;

Операционных сред Рабочих станций –Windows 7 Pro;

Средств разработки приложений – MS Office 2003, MS Office 2010;

Антивирусных программ – Касперский;

Системы распознавания – Fine Reader;

Законодательной базы ГАРАНТ с ручным обновлением;

Файлов базы данных “Лицензия”;

Файлов базы данных системы “АКСИОК”;

Информационной системы “ИНСПЕКТОР”;

Информационной системы “Сотрудник”;

Системы электронного документооборота с казначейством, пенсионным фондом, сбербанком;

Сохраняемых данных отделов;

Сервисных и вспомогательных программ.

В отчетном периоде:

- обеспечивался своевременный ремонт силами специалистов отдела устройств и оборудования Управления;

- проводилось обучение сотрудников по работе в ЛВС;

- продолжены работы по упорядочению архива Управления;

- создана Номенклатура дел Управления на следующий год;

- разработаны, согласованы, утверждены и введены в действие требуемые документы по ведению архива Управления;

Продолжены работы по совершенствованию и расширению функций эксплуатируемой информационной системы “СОТРУДНИК”.

В 2014 году в ЦМТУ установлены и введены в эксплуатацию подсистемы:

- “Документооборот”;

- АИС ЯРБ.

Проведена установка и осуществляется поддержка АРМ ССТУ.рф и информационного табло.

Проведены работы по реализации предложения п. 3.5 (внутренняя электронная почта) акта по результатам проведения внеплановой тематической проверки Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2014 года.

Регламентные и профилактические работы

Проведены:

- монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию серверов, в ходе которых проведены регламентные работы всего оборудования стойки;

- восстановительные работы после “залива” оборудования серверной стойки;

- рабочих станций Администраторов системы;

- проводился текущий ремонт Рабочих станций с заменой комплектующих (расширение памяти, сетевых карт).

Проводились работы по оказанию помощи периферийным отделам в установке технических средств и инсталляции программного обеспечения, а также консультационные услуги по вопросам эксплуатации оборудования.

Проведение работ по совершенствованию вычислительного процесса и исполнительской дисциплины в Управлении

Проведена работа по актуализации действующих в Управлении документов по организации вычислительного процесса:

- Инструкции пользователя;

- Обязанности администратора системы;

- Инструкция по использованию антивирусной защиты в ЦМТУ;

- Должностная инструкция администратора информационной системы персональных данных ЦМТУ по надзору за ЯРБ;

- Должностная инструкция пользователя информационной системы персональных данных ЦМТУ по надзору за ЯРБ;

- Обязанности администратора информационной безопасности.

Дооборудованы рабочие места канцелярии, пункта приема/передачи информации и архива, секретаря руководителя управления.

Проводятся монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию IP-телефонии.

Предложения по совершенствованию вычислительного процесса и приема-передачи информации

Продолжить работы по:

организации связи с отделами по надзору и отделами инспекций, размещенными вне помещения Управления.

повышению уровня компьютерной грамотности сотрудников (особенно периферийных отделов инспекций);

строгому соблюдению дисциплины использования программных средств (Положение по организации вычислительного процесса в ЦМТУ);

дооснащению отделов Управления Рабочими станциями, принтерами, МФУ и средствами связи (в рамках централизованных поставок);

дооснащению рабочих станций лицензионным программным обеспечением;

приему участия в оптимизации и реализации заявок отделов на расходные материалы и оборудование.

проведению работ по оборудованию соответствующим образом защищаемых помещений Управления.

Проведение работ по обеспечению защиты информации

Ведется работа по актуализации:

- списка паролей пользователей Управления;

- списка пользователей Управления;

- таблицы разграничения доступа к конфиденциальной информации, хранимой и обрабатываемой в Управлении.

Проведена плановая смена паролей и их централизованная выдача через отдел кадров сотрудникам Управления.

Проведение работ по совершенствованию делопроизводства в ЦМТУ

Разработана номенклатура дел на 2015 год;

Разработана и размещена на сервере управления Инструкция по делопроизводству в ЦМТУ;

Заведено единое дело с документами об административных правонарушениях;

Переработаны указатели размещения дел архива ЦМТУ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору поставленные перед ним задачи на 2014 год, а также мероприятия в соответствии с Годовым планом управления выполнил в полном объеме.

В результате проведенной инспекционной деятельности в отчетном периоде и анализа состояния ядерной и радиационной безопасности на поднадзорных управлению организациях (предприятиях) и объектах можно сделать вывод, что безопасность подконтрольных объектов поддерживается на уровне требований действующих, правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике. Аварий на подконтрольных управлению ядерно-радиационно-опасных объектах не было.

По состоянию безопасности Билибинской АЭС

В целом состояние безопасности БиАЭС оценивается как удовлетворительное.

Имея ограниченные финансовые ресурсы администрация атомной станции обеспечивает устойчивую, безопасную эксплуатацию БиАЭС, что подтверждается показателями работы энергоблоков и результатами инспекций.

Проведенные силами управления в отчетном периоде плановые, целевые и оперативные инспекции объектов не выявили нарушений пределов безопасной эксплуатации, допустимых уровней облучения персонала, населения и выбросов радиоактивных веществ в окружающую среду.

Безопасность подконтрольных объектов поддерживается на уровне требований действующих правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике. Квалификация персонала соответствует требованиям правил и руководящих документов. Аварий на подконтрольных объектах за отчетный период не было.

Состояние Билибинской АЭС соответствует приемлемому уровню безопасности. Условия действия лицензий, устанавливающие ряд мероприятий по повышению безопасности АЭС, выполняются.

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы

Проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использования атомной энергии и вышестоящих инстанций:

Недостаток финансовых средств выделяемых концерном «Росэнергоатом» для своевременного и полного выполнения мероприятий по техническому перевооружению и модернизации блоков БиАС.

По состоянию безопасности исследовательских ядерных установок

Проведенные силами управления в отчетном периоде плановые, целевые и оперативные проверки, экспертиза документов и инспекции объектов, представленных к лицензированию в Ростехнадзор, не выявили нарушений пределов безопасной эксплуатации, допустимых уровней облучения персонала, населения и выбросов радиоактивных веществ в окружающую среду.

Безопасность подконтрольных объектов поддерживается на уровне требований действующих правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике. Квалификация персонала соответствует требованиям правил и руководящих документов. Аварий на подконтрольных объектах за отчетный период не было.

В отчетном периоде обеспечена безопасная работа поднадзорных исследовательских ядерных установок, оборудования и трубопроводов, работающих под давлением, отчасти благодаря техническим и организационным мерам по устранению нарушений правил безопасности на этих объектах и повышению их безопасности в соответствии с выданными предписаниями Ростехнадзора. Состояние безопасности ИЯУ, характеризуемое количеством нарушений в работе ИЯУ из-за отказов собственного оборудования ИЯУ и человеческого фактора, не ухудшилось.

Наиболее важные проблемы безопасности

Нерешенные вопросы безопасности и проблемы, требующие решения на уровне органов государственного управления использованием атомной энергии и вышестоящих инстанций:

Финансирование эксплуатации объектов недостаточно. Отсутствие средств на модернизацию ИЯУ, низкий уровень заработной платы персонала и, как следствие: большая текучесть персонала, не укомплектованность штатов, на должностях персонала ИЯУ используются работники пенсионного возраста.

По состоянию безопасности предприятий топливного цикла

Безопасность поднадзорных объектов поддерживается на уровне требований действующих правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике. Квалификация персонала соответствует требованиям правил и руководящих документов.

В отчетном периоде обеспечена безопасная работа поднадзорных объектов ядерного топливного цикла, оборудования и трубопроводов, работающих под давлением, отчасти благодаря техническим и организационным мерам по устранению нарушений правил безопасности на этих объектах и повышению их безопасности. Состояние безопасности объектов ЯТЦ, характеризуемое количеством нарушений в работе, не ухудшилось.

Состояние безопасности объектов использования атомной энергии оценивается как удовлетворительное.

Наиболее важные проблемы безопасности

Отсутствует утвержденная нормативная документация по установлению допустимых выбросов (не разработана и не внедрена методика по установлению нормативов выбросов РВ в атмосферный воздух).

Несвоевременное получение информации о вводимых нормативных документах, их официальные издания и электронные версии (централизованно в системе Ростехнадзора не распространяются).

Отсутствует оперативная информация о внесении изменений в действующие законодательные акты и нормативные документы Федерального уровня.

По состоянию радиационной безопасности на радиационно-опасных объектах

Основными мерами, принятыми в целях повышения безопасности объектов использования атомной энергии и совершенствования регулирующей деятельности, явились:

взаимодействие с органами администраций субъектов федерации и местных органов власти для решения проблем очистки загрязненных участков территорий и захоронения РАО, функционирования СГУК РВ и РАО, ФЗ РИ, ПХ, РВ;

контроль выполнения поднадзорными организациями требований НиП в ОИАЭ и УДЛ;

государственный контроль и надзор за РВ радиационных объектов, СГУК РВ и РАО,

СФЗ РИ, ПХ, РВ;

выдача работникам поднадзорных организаций разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

надзор за техническим состоянием РИ и РОР на них.

Наиболее важные проблемы безопасности

вывод из эксплуатации мощных радиоизотопных установок и перегрузка действующих;

обеспечение непрерывности контрольно-надзорной деятельности за состоянием УК РВ и РАО и их ФЗ в поднадзорных организациях;

обеспечение действенного контроля за противоаварийной готовностью поднадзорных организаций в условиях аномально низких и высоких температур окружающей природной среды, а также состояния систем и элементов, важных для безопасности РИ, ПХ РВ и РАО;

развитие информационных технологий в деятельности отделов инспекций, в том числе для обработки отчетных данных.

По состоянию физической защиты ядерных материалов и радиационно-опасных объектов

Основные нарушения:

- недостаточный ведомственный контроль и административный контроль руководства объектов;

- недостаточное целевое бюджетное финансирование;

- недоукомплектованность штатной численности персонала служб ФЗ;

- высокая стоимость услуг и оборудования по направлению физической защиты;

- отсутствие эффективных механизмов взаимодействия с третьими лицами (министерствами и ведомствами, сторонними организациями) при исполнении обязательных требований ФНП ядерными объектами.

В целях совершенствования деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предлагается выполнение следующих мероприятий:

- принятие общегосударственной программы по обеспечению безопасности ОАЭ при их эксплуатации, консервации и выводе из эксплуатации объектов, подкрепленной финансовыми ресурсами;

- развитие новых информационных технологий в т.ч. закупка современной техники и обеспечение надежной и качественной связи с центральным аппаратом и территориальными отделами инспекций, в том числе, для обработки отчетных данных, представляемых управлением в центральный аппарат Федеральной службы;

- повышение уровня оплаты труда и обеспечение социальной защиты работников управления (уровень оплаты труда работников инспекций ниже, чем на поднадзорных предприятиях).

Зам. руководителя управления

А.А. Соколов